



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت اقتصاد
ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی

گزارش سالانه ۱۳۹۸ مؤسسات غیردولتی



ریاست انسجام مؤسسات غیر دولتی

پیام رهبری وزارت اقتصاد

وزارت اقتصاد مسرت دارد که گزارش سالانه فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی را برای سال ۱۳۹۸ به دست نشر می‌سپارد. بدین ترتیب هم دولت و هم مردم ما از چگونگی فعالیت این نهادها و نحوه مصرف آن‌ها اطلاعات دقیق بدست می‌آورند و غایت مطلوب که همانا تطبیق اصل شفافیت و حساب‌دهی است، تأمین می‌گردد.

مزید براین، معلومات بدست آمده در این گزارش‌ها ما را یاری می‌کند که با یک دید روشن‌تر و واقع‌بینانه‌تر از کارکردها و نحوه مصرف این نهادها قدم‌های لازم را برای تنظیم بهتر فعالیت‌های آن‌ها برداریم تا مؤسسات غیردولتی اجراءات خود را در محور قانون و اولویت‌ها و خط مشی انکشافی دولت عیار نمایند.

وزارت اقتصاد تلاش دارد تا با پیش گرفتن یک سیاست فعال در قبال مؤسسات غیردولتی قانونیت و شفافیت را قسمی تضمین کند که هرگاه و بی‌گاه این نهادها که در بسیاری اوقات کمبودی‌های دولت را در خدمت رسانی به مردم تلافی می‌نمایند مورد اتهام قرار نگیرند.

به همین لحاظ وزارت اقتصاد متعهد است تا مؤسسات را از لحاظ سیستم شفافیت و حساب‌دهی با در نظر داشت معیارهای قبول شده جهانی تفکیک و درجه بندی کند. این کار با توسعه سیستم خودارزیابی و بررسی سازمانی مؤسسات امکان‌پذیر است. بدین اساس منابع مالی باید در اختیار مؤسساتی قرار داده شود که سیستم شفاف کاری و حساب‌دهی دارند و منابع را بر اساس اولویت‌های دولت افغانستان به مصرف می‌رسانند. این روند

می‌تواند به روشن ساختن هرچه بیشتر تصویر مؤسسات کمک نموده و از فعالیت‌های شایسته آن‌ها تقدیر نماید.

همچنان اقداماتی در دست گرفته شده تا با میکانیزم‌های جدید هماهنگی موانع در برابر اجراءات مؤثر مؤسسات غیردولتی برداشته شود و سطح انسجام هر چه بیشتر تقویت گردد تا از یک جانب نیازمندی‌های اصلی مردم افغانستان در نظر گرفته شود و از جانب دیگر منابع و ظرفیت‌های موجود به صورت اعظمی مورد استفاده قرارگیرد.

وزارت اقتصاد در سال گذشته اقدامات متعددی را برای افزایش کارایی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی از جمله تسریع هماهنگی میان فعالیت مؤسسات و نهادهای حکومتی، انکشاف طرزالعمل‌های بهتر کاری، نهایی سازی طرح قانون مؤسسات غیردولتی، واحد ساختن نحوه هماهنگی مؤسسات در سراسر افغانستان و آنلاین‌سازی انسجام فعالیت‌های آن‌ها انجام داده است.

ما بدین باوریم که نهادهای تمویل کننده می‌توانند نقش ارزشمندی در اختصاص منابع بر اساس اولویت‌های دولت و مردم افغانستان ایفاء و از تخصیص منابع مالی به بخش‌های که در اولویت قرار ندارد، جلوگیری کنند. برعلاوه، تمویل کنندگان می‌توانند با شریک‌سازی معلومات دقیق از تمویل پروژه‌ها زمینه نظارت را برای نهادهای مسؤول حکومتی فراهم نمایند و سهم خود را در تأمین شفافیت و پاسخ‌گویی نهادهای غیر دولتی ادا کنند.

دوکتور کریمه حامد فاریابی

وزیر اقتصاد

فهرست مطالب

۱. خلاصه گزارش	۲
۲. گزارش تفصیلی	۴
۱,۲ نقشه راه همکاری مؤسسات، حکومت و تمويل کنندگان	۴
۱,۱,۲ افزایش هماهنگی مؤسسات غيردولتی، ادارات سکتوری و تمويل کنندگان	۵
الف. ایجاد کمیته رهبری / پالیسی	۵
ب. ایجاد کمیته هماهنگی تخنیکي	۵
۲,۱,۲ افزایش کارایی فعالیت مؤسسات غيردولتی در کاهش فقر	۶
۳,۱,۲ ایجاد و تقویت محیط حمایتی مؤسسات غيردولتی	۷
۴,۱,۲ افزایش شفافیت و مسئولیت پذیری سازمان های غيردولتی	۸
۵,۱,۲ تطبیق شاخص شماره (۲۴) فیصله کنفرانس بروکسل	۹
۶,۱,۲ پیشرفت تطبیق شاخص شماره (۲۴) کنفرانس جینیوا (GMAF)	۱۰
۲,۲ فعالیت مؤسسات غيردولتی	۱۱
۱,۲,۲ وضعیت فعلی مؤسسات	۱۱
۲,۲,۲ پروژه های تطبیق شده مؤسسات	۱۲
۱,۲,۲,۲ شمار پروژه ها بر اساس سکتور	۱۲
۲,۲,۲,۲ شمار پروژه ها بر اساس ولايات	۱۴
۳,۲,۲,۲ شمار پروژه ها بر اساس اهداف انکشاف پایدار	۱۹
۳,۲,۲ مصارف مؤسسات در ۱۳۹۸	۲۰
۱,۳,۲,۲ مصارف مؤسسات در سکتورها	۲۲
۲,۳,۲,۲ مصارف در ولايات	۲۶
۳,۳,۲,۲ مصارف سرانه	۲۹
۴,۲,۲ تمويل مالی فعالیت های مؤسسات	۳۰

- ۳۱..... ۵,۲,۲ نقش مؤسسات در اشتغال‌زایی
- ۳۲..... ۳,۲ نظارت، ارزیابی، حسابداری و آموزش MEAL
- ۳۲..... ۱,۳,۲ نظارت
- ۳۳..... ۲,۳,۲ ارزیابی
- ۳۴..... ۳,۳,۲ شفافیت و حسابداری
- ۳۵..... ۴,۳,۲ آموخته‌ها
- ۳۶..... ۴,۲ فراهم‌آوری تسهیلات و خدمات برای مؤسسات
- ۳۶..... ۱,۴,۲ ثبت مؤسسات غیردولتی
- ۳۶..... ۲,۴,۲ انحلال مؤسسات غیردولتی
- ۳۷..... ۳,۴,۲ طی مراحل جواز کار
- ۳۷..... ۴,۴,۲ فراهم‌آوری خدمات و تسهیلات برای مؤسسات غیردولتی
- ۳۸..... ۳. چالش‌های عمده
- ۴۰..... ۴. پیشنهادهای عمده /اقدامات بعدی
- ۴۳..... ۵. ضمائم
- ۴۳..... ۶. منابع و مآخذ

اختصارات

مؤسسات غیر دولتی	NGO
سیستم مدیریت معلوماتی	MIS
چارچوب خودکفایی از طریق حسابدھی متقابل	SMAF
چارچوب حسابدھی متقابل جینوا	GMAF
نظارت، ارزیابی، حسابدھی و آموزش	MEAL

گزارش سالانه فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی، سند بااهمیت برای مردم، مؤسسات غیردولتی، تمویل کنندگان و دولت افغانستان بوده و انعکاس دهنده کمک‌های مالی جامعه جهانی به مردم افغانستان از طریق مؤسسات غیردولتی که در بخش‌های مختلف مصرف گردیده و بازدهی آن در یک سال گذشته چه بوده است می‌باشد. این گزارش در چهار بخش تنظیم شده است:

خلاصه گزارش، بیان گر بخش‌های مهم این گزارش است که تمام فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی را در افغانستان به شکل کلی نشان می‌دهد. در بخش دوم، از پیشرفت‌های نقشه راه همکاری میان "مؤسسات غیردولتی، تمویل کنندگان و دولت" و هم‌چنان پیشرفت در تعهدات دولت افغانستان در کنفرانس جینوا بحث صورت گرفته. قسمت سوم، فعالیت مؤسسات را از نظر سکتورها، تعداد پروژه‌ها، مصارف، پوشش فعالیت‌ها و اشتغال‌زایی نشان می‌دهد.

بخش چهارم و مهم گزارش فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی را نظارت، ارزیابی، حساب‌دهی و آموزش در روند تطبیق فعالیت‌های مؤسسات تشکیل داده است. در این بخش روی تسهیلات و چالش‌های مرتبط با تطبیق فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی بحث صورت گرفته است که می‌تواند برای تمام جوانب ذی‌دخل قابل تأمل و بررسی باشد.

در قسمت گزارش‌های سالانه باید علاوه کرد که گزارش سال ۱۳۹۸ از سیستم اطلاعاتی الکترونیکی مؤسسات غیردولتی که توسط ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی طرح و ایجاد گردیده، گرفته شده است. آنچه که در سال‌های قبل برای حساب‌گیری و حساب‌دهی اطلاعات در مورد گزارش استفاده می‌گردید صورت دقیق‌تر نداشت؛ و از این رو در موقع توحید و ارایه گزارش، مشکلاتی در انتقال معلومات از فورمه‌ها به سیستم وجود داشت. خوش‌بختانه طرح و دیزاین سیستم اطلاعاتی الکترونیکی یک سلسله مؤثریت و برتری‌ها را خلق کرد تا تمام مؤسسات غیردولتی بتوانند گزارشات خود را به وزارت اقتصاد ارسال نمایند.

سیستم اطلاعاتی الکترونیکی در کاهش بروکراسی نقش مؤثر داشته و هماهنگی بین مؤسسات و وزارت اقتصاد را افزایش داده است. شایان ذکر است که این سیستم جدیداً انکشاف و مورد استفاده قرار گرفته و در حل مشکلات احتمالی در جریان درج معلومات توسط مؤسسات و توحید گزارش‌های آن‌ها کمک می‌نماید. سپس تیم تخنیک، تمام چالش‌های دریافت شده را برطرف نموده و یک سیستم معلوماتی بدون هرگونه اشتباه را در اختیار مؤسسات و وزارت اقتصاد قرار می‌دهد.

۱. محدودیت‌ها

این گزارش در برگیرنده فعالیت‌های ۶۷۵ مؤسسه فعال و قابل گزارش‌دهی در سال ۱۳۹۸ می‌باشد، که گزارش خود را به وزارت اقتصاد ارایه نموده اند. بر مبنای اسناد مرتبط ۶۲۳ مؤسسه گزارش عدم فعالیت، ۹۹ مؤسسه واجد شرایط گزارش دهی نبوده و متباقی مؤسسات

دیگر گزارش فعالیت خویش را ارایه نکرده اند، آن عده مؤسسات داخلی می‌باشند که از زمان ثبت و راجستر تا حال قادر به دریافت پروژه‌ها از طرف دولت و یا به صورت مستقیم از طرف تمویل کننده نشده‌اند که در ارقام و معلومات مالی و تخنیکی این گزارش چندان تاثیر گزار نمی‌باشند. اطلاعاتی که در این گزارش جاگزین گردیده است تنها از سیستم آنلاین گزارش‌دهی مؤسسات غیر دولتی وزارت اقتصاد گرفته شده است که معلومات متذکره توسط مؤسسات با استفاده از نام و رمز ورودی به سیستم، گزارش فعالیت خود را ارسال نموده اند.

قابل یادآوریست که مؤسسات گزارشات خود را برای اولین بار از طریق سیستم معلومات به وزارت اقتصاد ارایه نموده اند که تمام معلومات این گزارش به کیفیت و کمیت معلومات درج شده توسط مؤسسات، وابسته است.

خلاصه گزارش

پیشرفت‌های چشم‌گیری در تطبیق نقشه راه هماهنگی میان "مؤسسات غیردولتی، تمویل کنندگان و دولت" صورت گرفته است. مانند ایجاد کمیته‌های هماهنگی در سطح رهبری/پالیسی، سطح تخنیکی در مرکز و ولایات، ایجاد گزینه‌ها به منظور مطابقت‌دهی فعالیت‌های مؤسسات غیر دولتی با اهداف انکشاف پایدار افغانستان و اولویت بندی برنامه‌ها در سیستم گزارش‌دهی آنلاین مؤسسات غیر دولتی، انکشاف طرزالعمل‌ها، و نهایی شدن طرح تعدیل قانون مؤسسات غیردولتی در برگیرنده این پیشرفت‌ها می‌باشد. در وزارت اقتصاد، ۲۶۰۹ مؤسسه، شامل ۲۳۳۳ مؤسسه داخلی و ۲۷۶ مؤسسه خارجی ثبت گردیده است که از آن جمله ۶۸۶ مؤسسه پروژه داشته و تنها ۶۷۵ مؤسسه آن گزارش فعالیت، ۹۹ مؤسسه وجد شرایط گزاردهی نبوده، ۶۲۳ گزارش عدم فعالیت خویش را در سال ۱۳۹۸ به وزارت اقتصاد ارسال نموده اند، و متباقی مؤسسات پروژه نداشته‌اند و یا هم مکلفیت قانونی خود را در قبال گزارش‌دهی ادا ننموده‌اند.

در سال ۱۳۹۸ مؤسسات به تعداد ۲۸۱۵ پروژه را با بودجه مجموعی ۱,۰۲ میلیارد دالرامریکای توسط مؤسسات ثبت سیستم آنلاین گزارش‌دهی نموده اند. اما تعداد پروژه‌ها نظر به سکتور و ولایات متفاوت می‌باشد؛ زیرا یک پروژه در چندین ولایت و سکتور تقسیم و تطبیق گردیده است که تعداد پروژه‌ها در سکتور و ولایات به ۵۷۴۷ پروژه می‌رسد و سطح مصرف مؤسسات به ۸۶۸,۹۷ میلیون دالر رسیده است. این مبلغ در هفت سکتور صحت، مصئونیت اجتماعی، تعلیم و تربیه، حکومت‌داری خوب، زراعت، زیربنا و پاسخ‌دهی به حوادث، مصرف شده است.

در سکتور صحت، ۵۴۳ پروژه با ارزش ۳۱۱,۳۲ میلیون دالر، در سکتور مصئونیت اجتماعی، ۱۰۲۲ پروژه با ارزش ۲۴۱,۲۸ میلیون دالر، در سکتور معارف، ۶۰۳ پروژه با ارزش ۱۲۹,۵۵ میلیون دالر، در سکتور حکومت‌داری، ۱۶۲ پروژه با ارزش ۳۷,۷۴ میلیون دالر، در سکتور

زراعت، ۳۰۸ پروژه با ارزش ۷۴،۸۰ میلیون دالر، در سکتور زیربنا، ۶۶ پروژه با ارزش ۲۲،۲۰ میلیون دالر و در سکتور مبارزه با حوادث، ۱۱۱ پروژه با ارزش ۵۲،۰۷ میلیون دالر، تطبیق شده است.

مؤسسات در ۳۴ ولایت افغانستان فعالیت دارند که بیشترین هزینه در کابل، ننگرهار و هرات، به ترتیب ۱۰۷۸، ۲۱۶،۳۵ و ۴۴۸ میلیون دالر، ۶۱،۶۲ میلیون دالر و ۴۴۵ پروژه به ارزش ۵۵،۳۰ میلیون دالر آمریکایی بوده است. کمترین بودجه در ولایات کاپیسا، پنجشیر و نورستان، به ترتیب ۷۵ پروژه به ارزش ۳،۴۴ میلیون دالر، ۴۷ پروژه به ارزش ۴،۲۳ میلیون دالر و ۵۲ پروژه به ارزش ۴،۲۶ میلیون دالر بوده است؛ اما هزینه مصرف مؤسسات بر اساس سرانه، بیشترین در ولایات بادغیس، بامیان و کابل بوده که به ترتیب ۵۳،۰۵ دالر، ۴۴،۹۳ دالر و ۴۳،۰۱ دالر و کمترین در ولایات کاپیسا، پکتیکا و غزنی به ترتیب ۷،۱۸، ۸،۸۵ و ۹،۸۵ دالر می باشد.

در سال ۱۳۹۸، تعداد کارمندان که در مؤسسات غیردولتی مشغول کار بودند به ۸۴۵۲۹ تن می رسد و از آن جمله (۶۱۰۸۴ مرد و ۲۳۴۴۵ زن) که مشتمل از ۸۳۵۳۵ تن کارمند داخلی و ۹۹۴ تن کارمندان خارجی می باشد.

از مجموع مصارف ۳۰،۳۰ میلیون دالر آن در دفاتر مرکزی مؤسسات بین المللی خارج از افغانستان به مصرف رسیده و متباقی ۸۳۸،۶۶ میلیون دالر آن مصارف اداری و برنامه های مؤسسات در داخل کشور می باشد.

مؤسسات ۱۷۸،۱۱ میلیون دالر را که نزدیک به ۲۰ فیصد مجموع مصارف می گردد در بخش های اداری در داخل و خارج از کشور به مصرف رسانیده اند. این درحالیست که مصارف اداری مؤسسات داخلی ۱۱ درصد و از مؤسسات خارجی ۲۵ درصد می باشد. وزارت اقتصاد در همکاری نزدیک با مؤسسات داخلی و خارجی روی ایجاد میکانیزم ظرفیت سازی کار خواهند نمود، تا مؤسسات بتوانند خدمات را با هزینه اداری کمتر عرضه نمایند.

نقش مؤسسات داخلی در ظرفیت سازی برای جلب منابع، عرضه خدمات و استفاده منابع بسنده نبوده که باعث محدود شدن سهم مؤسسات داخلی در کل بودجه و مصارف آن می گردد که ایجاب بازنگری در کارکرد و تقویت ساختارهای رهبری مؤسسات را از طریق بلند بردن معیارات انتخاب و استخدام کارمندان کلیدی در مؤسسات داخلی می کند.

تأمین شفافیت در مصارف مؤسسات داخلی و شماری از مؤسسات خارجی چالش برانگیز است؛ زیرا اکثر منابع عامه به نهادی با ساختار کنترولی و نظارتی بسیار ضعیف داده می شود؛ که منجر به عمل کرد مؤسسات به شکل شرکت شخصی گردیده و شفافیت را در تطبیق برنامه ها و مصرف بودجه نادیده می گیرند.

مؤسسات بین المللی پروژه های زیادی را از طریق مؤسسات داخلی به عنوان همکار با قرارداد فرعی در افغانستان تطبیق می نمایند. و در بعضی اوقات در رعایت قانون از جانب مؤسسات همکار مشکلاتی مشاهده می شود.

باوجودی که شمار زیادی از مؤسسات پروژه‌های شان را تفتیش مالی می‌کنند، اما دیده می‌شود که در بیشتر از ۹۰ درصد این گزارش‌ها پیشنهاد مشخصی برای حل چالش‌ها صورت نگرفته است. بررسی‌های وزارت اقتصاد نشان می‌دهد که گزارش تفتیش مالی پروژه‌های بسیاری از مؤسسات در تفاهم با شرکت تفتیش کننده ترتیب گردیده است که مستلزم توجه بیشتر تمویل کنندگان و دولت افغانستان می‌باشد.

نحوه هماهنگی فعالیت مؤسسات غیردولتی با ادارات سکتوری روشن نیست و نیاز به ایجاد مقررہ خاص به منظور تنظیم هماهنگی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی با ادارات سکتوری می‌باشد. چون در بیشتر موارد، مؤسسات غیردولتی خلاف پالیسی‌های شان به منظور انجام کار با ادارات مسئول کنار می‌آیند که این موضوع شفافیت و حساب‌دهی مؤسسات غیردولتی را به چالش می‌کشاند و زمینه سوءاستفاده را در سطح مرکز و ولایات به بار آورده و پروژه‌ها در زمان تعیین شده آن تطبیق نمی‌گردد و مؤسسات غیردولتی تحت فشار قرار می‌گیرند.

این درحالیست که وزارت اقتصاد همواره کوشیده تا برای مؤسسات غیردولتی محیط مناسب کاری ایجاد کند و اقدامات عملی وزارت اقتصاد در این راستا تسریع روند کاری، یک‌پارچه‌سازی نحوه هماهنگی، مدیریت روند هماهنگی و انسجام فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی از طریق سیستم گزارش‌دهی آنلاین بوده است.

۲. گزارش تفصیلی

۱،۲ نقشه راه همکاری مؤسسات، حکومت و تمویل کنندگان

برای سمت‌دهی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی در راستای انکشاف متوازن، کاهش فقر و ایجاد فرصت‌های شغلی و انطباق آن با اولویت‌های اقتصادی و اجتماعی افغانستان، نقشه راه همکاری میان "مؤسسات غیردولتی، تمویل کنندگان و دولت" (۱۳۹۸-۱۴۰۰) ترسیم شد. این نقشه راه به چهار هدف استراتژیک متمرکز است:

(۱) افزایش هماهنگی مؤسسات غیردولتی، ادارات سکتوری و تمویل کنندگان.

(۲) افزایش کارایی فعالیت مؤسسات غیردولتی در برنامه کاهش فقر.

(۳) ایجاد و تقویت محیط حمایتی برای مؤسسات غیردولتی.

(۴) افزایش شفافیت و حساب‌دهی مؤسسات غیردولتی.

با توجه به پلان فعالیت‌های سال ۱۳۹۸، نقشه راه و اهداف استراتژیک آن پیشرفت‌های آتی صورت گرفته است:

۱،۱،۲ افزایش هماهنگی مؤسسات غیردولتی، ادارات سکتوری و تمویل کنندگان

الف. ایجاد کمیته رهبری / پالیسی

کمیته رهبری/پالیسی با حضور معین‌های وزارت‌های سکتوری، رئیس‌های نهادهای تمویل کننده و رئیس‌های مؤسسات هماهنگی تحت ریاست وزیر اقتصاد ایجاد شده است. این کمیته در نشست‌های ربع‌وار مسائل ارسالی کمیته هماهنگی تخنیکی را بررسی می‌کند و درباره سایر مسائل بحث و تصمیم استراتژیک اتخاذ می‌کند. تاکنون موضوعات زیر توسط این کمیته تأیید و نهایی شده است:

- تأیید تعدیلات در طرح قانون مؤسسات غیردولتی و ارسال آن به کمیته بررسی قوانین کابینه غرض منظوری.
- ایجاد سیستم معلوماتی مؤسسات (NGOs- MIS) به منظور شفافیت و حساب‌دهی مؤسسات.
- تأیید و تطبیق نه (۹) طرز‌العمل در بخش‌های مختلف کاری.
- نهایی کردن مسوده بودجه واحد مؤسسات (One NGO Budget) و ارسال آن به شورای عالی اقتصادی.

ب. ایجاد کمیته هماهنگی تخنیکی

کمیته تخنیکی مسؤولیت ارزیابی و انکشاف پالیسی‌ها، استراتژی‌ها، مقررها و طرز‌العمل‌ها را دارد. ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی، ادارات سکتوری ذی‌ربط، مؤسسات هماهنگ کننده و سایر مؤسسات و نهادهای عضو این کمیته هستند. جلسات کمیته هماهنگی تخنیکی تحت رهبری یکی از معین‌های وزارت اقتصاد دایر گردیده و مسایل زیر تحت غور و بررسی قرار گرفته است:

- بررسی تعدیلات قانون مؤسسات غیر دولتی (انجوها).
- طرز‌العمل‌های جدید تدوین شده.
- یافته‌های اسناد ثبت مؤسسات غیردولتی.
- برگزاری کنفرانس سالانه ملی مؤسسات غیر دولتی (انجوها).
- تفاهم‌نامه هماهنگی برنامه‌ها و پروژه‌های مؤسسات غیردولتی با ادارات سکتوری.

ج. ایجاد کمیته‌های هماهنگی در سطح زون‌ها

در مجموع هشت کمیته هماهنگی در سطح زون ایجاد شده است؛ از آن جمله پنج زون شامل ننگرهار، بلخ، هرات، کابل و کندهار، جلسات شان را برگزار کرده‌اند. مطابق به لایحه وظایف کمیته هماهنگی، ریاست‌های اقتصاد که سکرتریت آن را بر عهده دارند موارد زیر را بحث و تعقیب نموده اند.

د. ایجاد و تقویت مجموعه مؤسسات غیردولتی در سطح هر سکتور

تا اکنون در سکتورهای معارف و صحت این مجموعه‌ها ایجاد و بالای ایجاد مجموعه در سکتور زراعت کار جریان دارد، و در این مقطع دو جلسه در سکتورهای یاد شده برگزار گردیده است.

۲،۱،۲ افزایش کارایی فعالیت مؤسسات غیردولتی در کاهش فقر

الف. انطباق اهداف پروژه‌ها و فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی با اهداف انکشاف پایدار افغانستان

شریک‌سازی پلان پروژه‌های مؤسسات غیردولتی برای انطباق دهی اهداف پروژه‌ها با اهداف انکشاف پایدار افغانستان و برنامه‌های دارای اولویت و گزارش پیشرفت اهداف تعیین‌شده و شاخص‌های انتخاب شده، از مکلفیت‌های وزارت اقتصاد می‌باشد.

مؤسسات، در سال ۱۳۹۸ پلان ۲۸۹۰ پروژه را با توجه به شرایط بالا با وزارت اقتصاد و ادارات سکتوری شریک کرده‌اند. قابل ذکر است که روند انطباق‌دهی فعالیت‌های مؤسسات با اهداف انکشاف پایدار در سال ۱۳۹۸ آغاز گردید؛ اما ترتیب گزارش از نتیجه فعالیت مؤسسات مطابق با اهداف و شاخص‌های تعیین‌شده ممکن نبود؛ کوشش می‌گردد تا در سال‌های بعدی گزارش فعالیت‌های مؤسسات مبتنی بر نتیجه باشد.

ب. عبور از پروژه به برنامه

جلسات کمیته‌های هماهنگی روی هم‌خوانی یا ناهم‌خوانی اهداف پروژه‌ها با اولویت‌های افغانستان تمرکز داشته است و این روند با استفاده از دو شیوه پیش برده می‌شود؛ مؤسسات موافقت کردند تا پروژه‌های درازمدت را روی دست گیرند تا با پایان و یا قطع همکاری مؤسسات فعالیت‌ها ادامه یابد و از جانب دیگر پروژه‌ها با ادارات سکتوری هماهنگ شود تا ادارات سکتوری در زیرمجموعه برنامه‌های شان تنظیم و تداوم پروژه‌ها را تضمین کنند.

ج. توجه به اصل انکشاف متوازن در فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی

در سال گذشته با تلاش‌های وزارت اقتصاد، مؤسسات و تمویل کنندگان به مناطق کمتر انکشاف‌یافته توجه بیشتر صورت گرفت؛ به طور مثال در ولایت بادغیس براساس مصرف سرانه بیشترین بودجه مصرف شده است.

د. تخصیص‌سازی مؤسسات غیردولتی

وزارت اقتصاد برای ثبت مؤسسات جدید تدابیر و محدودیت‌هایی لازم روی دست گرفته است؛ و مؤسسه تنها در مطابقت با تخصیص مؤسسان فعالیت می‌توانند و مکلف به تطبیق پروژه‌های مرتبط به تخصیص خود هستند.

هـ. تداوم و پایداری فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی

با توجه به طرز العمل های موجود تلاش بر این است تا پروژه های مؤسسات در هماهنگی کامل با فعالیت های ادارات سکتوری تطبیق گردد. ادارات سکتوری بعد از تطبیق پروژه ها مالکیت پروژه های تطبیق شده را به عهده داشته و برای تداوم آن سرمایه گذاری سعی و تلاش نمایند تا فرصت های شغلی بیشتری فراهم شود.

و. بهبود نقش مؤسسات غیردولتی در آجندای کاهش فقر

تاکنون تشخیص درست از موجودیت رابطه بین مصرف منابع مالی مؤسسات و شاخص های اساسی فقر ممکن نیست؛ انتظار می رود تا با شریک سازی پلان و گزارش های دقیق از فعالیت مؤسسات در سال های آینده وزارت اقتصاد قادر به تحلیل دقیق این روند خواهد گردید.

۳،۱،۲ ایجاد و تقویت محیط حمایتی مؤسسات غیردولتی

الف. مرور و بازنگری قانون مؤسسات غیردولتی

تشکیل کمیته باصلاحیت از وزارت های اقتصاد، امور خارجه، عدلیه، کار و امور اجتماعی و مؤسسات هماهنگ کننده قانون مؤسسات غیردولتی را بعد از تعدیل برای طی مراحل پروسه تقنینی به ریاست امور قانون گذاری ارسال نموده که توسط اعضای کمیته موظف ریاست عمومی امور تقنینی وزارت عدلیه و ادارات ذی ربط بازنگری گردید. سرانجام، کمیته محترم قوانین کابینه جمهوری اسلامی افغانستان مسوده قانون انجوها را بعد از تعدیل در هشت فصل و شصت و پنج ماده به کمیته قوانین کابینه جمهوری اسلامی افغانستان غرض تاییدی ارسال گردید.

ب. انکشاف مقرره ها و طرز العمل ها در مطابقت با قانون مؤسسات غیردولتی

نهایی سازی و تطبیق نه (۹) طرز العمل در بخش های کاری به منظور شفافیت و تنظیم روندهای کاری واحد در مرکز و ولایات:

✓ طرز العمل مدیریت ساختاری رهبری مؤسسات غیردولتی.

✓ طرز العمل گزارش دهی و وضع جریمه نقدی.

✓ طرز العمل هماهنگی فعالیت مؤسسات در سطح ولایات.

✓ طرز العمل هماهنگی پروژه های مؤسسات با ادارات سکتوری.

✓ طرز العمل ثبت و انحلال مؤسسات.

✓ طرز العمل فراهم آوری تسهیلات برای مؤسسات.

✓ طرز العمل نظارت امور بانکی مؤسسات غیردولتی.

✓ طرز العمل نظارت و ارزیابی مؤسسات غیردولتی.

✓ طرز العمل بررسی امور مالی مؤسسات غیردولتی.

ج. ساده سازی و الکترونیک سازی پرونده های ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی، وزارت اقتصاد

سیستم های کاری ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی شامل گزارش دهی، ارتباطات، دریافت خدمات، ثبت و مدیریت دارایی های مؤسسات به شکل آنلاین در آورده شده است. مؤسسات تنها ملزم به ارسال اصل اسناد امضاشده به وزارت اقتصاد هستند؛ زیرا امضای الکترونیک تا هنوز در افغانستان نامعتبر است.

۴,۱,۲ افزایش شفافیت و مسئولیت پذیری سازمان های غیردولتی

وزارت اقتصاد برای تامین هرچه بیشتر شفافیت، حسابداری و مسئولیت پذیری در اجرای مکلفیت های قانونی مؤسسات فعالیت های زیر را انجام داده است.

الف. انکشاف و تطبیق چارچوب نظارت و ارزیابی مؤسسات غیردولتی

اسناد حقوقی شماری از مؤسسات غیردولتی شامل لیست کارمندان، لیست تجهیزات، دارایی منقول و غیرمنقول، حساب های بانکی مؤسسات مؤسسه، ارزیابی، نواقص و کمبودهای آن شناسایی شده و طی نامه های رسمی برای تکمیل اسناد حقوقی به مؤسسات ارسال گردید تا از سوءاستفاده پیش گیری شود.

بخش های رهبری، مالی، منابع بشری و پروژه های مؤسسات ارزیابی شده و مشورت های لازم در بخش های مربوطه به مسئولان برنامه ها و پروژه های مؤسسات داده شده تا شفافیت و حسابداری مؤسسات افزایش یابد و از مدیریت سالم، تقویت پرونده های اداری، مالی، تدارکاتی و منابع بشری مؤسسات اطمینان به دست آید و اعتماد مردم، جامعه مدنی، ادارات دولتی و تمویل کنندگان به مؤسسات افزایش یابد.

ب. انکشاف و عملی شدن بودجه واحد مؤسسات غیردولتی

با ایجاد گزینه بودجه واحد مؤسسات در سیستم گزارش دهی آنلاین مؤسسات می توانند مشخصات پروژه های خود را شامل معلومات تمویل کننده، روش پرداخت (On Budget و Off Budget)، مقدار بودجه، هدف، موقعیت و شاخص ها به شکل آنلاین درج کنند. از این طریق ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی می تواند پروژه های زیربنایی، بشردوستانه و انکشافی مؤسسات را سمت و سو دهد و زمینه انکشاف متوازن را در سطح کشور فراهم کند. همچنان استفاده از این گزینه می تواند زمینه را برای تحلیل، توحید و تولید گزارش مبتنی بر نتایج، مساعد سازد

ج. ارزیابی، تجدید و الکترونیکی شدن سیستم‌های گزارش‌دهی مؤسسات غیردولتی

ایجاد سیستم گزارش‌دهی آنلاین برای ارائه خدمات به مؤسسات، دریافت گزارش‌ها، ارزیابی سازمانی و مدیریت دارایی مؤسسات یک گام مثبت و موثر برای بهبود رابطه کاری میان وزارت اقتصاد و مؤسسات غیردولتی می‌باشد.

د. نشر گزارش سالانه مؤسسات غیردولتی در ربع اول سال بعدی

گزارش فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی در سال ۱۳۹۷ در سرطان ۱۳۹۸ منتشر شد. دلیل تأخیر نشر گزارش، ارسال دیر هنگام گزارش فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی بود. در سال ۱۳۹۸ با ایجاد سیستم گزارش‌دهی آنلاین شمار زیادی از مؤسسات با رعایت قانون گزارش فعالیت‌هایشان را در زمان تعیین شده فرستادند و گزارش نیز مطابق زمان تعیین شده در نقشه راه منتشر می‌شود.

هـ. شریک کردن گزارش تفتیش مالی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی از طریق نشر گزارش سالانه هر مؤسسه

بیش از ۹۰ درصد مؤسسات دریافت‌کننده منابع مالی از تمویل کنندگان واجد شرایط به تفتیش مالی هستند؛ اما بعضی موارد قابل تأمل است:

الف. مؤسسات غیردولتی، توسط مفتش‌های مستقل که در افغانستان فعالیت دارند، سالانه تفتیش می‌گردند و در عموم مشاهده شده است که مفتش‌ها نسبت به گزارش‌های مؤسسات غیردولتی نظر مثبت داده اند که نشانه مطابقت فعالیت مؤسسات با معیارات قبول شده می‌باشد. اما آرایه نظریات مثبت به تمام مؤسسات سوال برانگیز است.

ب. کار مفتش‌های مستقل که در داخل کشور فعالیت دارند از جانب مرجع باصلاحیت بررسی نمی‌شود تا تخصص و اعتبار مفتش‌ها تأیید گردد.

۵،۱،۲ تطبیق شاخص شماره (۲۴) فیصله کنفرانس بروکسل

دولت جمهوری اسلامی افغانستان به پیروی از فیصله کنفرانس بروکسل^۲ کمیته مشترک از نمایندگان باصلاحیت وزارت مالیه، اقتصاد و مؤسسات هماهنگ کننده را شکل دادند. این کمیته طی نشست‌های متعدد در باره باقی‌داری‌های مالیات مؤسسات برای سال‌های ۱۳۸۸-۱۳۹۵ در دو طرح واحد همراه با پیشنهاد مشترک شماره ۳۲ مورخ ۱۳۹۷/۴/۲۶ به وزارت اقتصاد و وزارت مالیه ارائه گردید.

۱ Audit Report

۲ SMAF

۱. عفو باقیات اصل مالیه و جرائم به نسبت نبود توان پرداخت و در اختیار نداشتن وجوه مالی مطابق حکم ماده ۳۰ قانون تحصیل باقیات.

۲. تحصیل اصل مالیه در صورت توان پرداخت و یا تحصیل اقساط مالیه به طور مساوی در خلال پنج سال در صورت ناتوانی در پرداخت یکباره اصل مالیه در مطابقت با احکام قانون.

بر اساس فیصله حکومت باقی داری مالیاتی مؤسسات در سال ۱۳۸۸-۱۳۹۵ معاف گردیده و برای جرایم مالیاتی در سال مالی ۱۳۹۶ صد درصد، در سال مالی ۱۳۹۷ نود پنج درصد و در سال مالی ۱۳۹۸ هشتاد پنج درصد معافیت در نظر گرفته شد. این معافیت در برگیرنده مؤسساتی که تحت جریمه مالیاتی قرار دارند نیز بود.

۶،۱،۲ پیشرفت تطبیق شاخص شماره (۲۴) کنفرانس جینیوا (GMAF)

چارچوب حساب دهی متقابل جینوا (۲۰۱۹ - ۲۰۲۰) میان ارگان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و شرکای انکشافی بین المللی از طریق اعلامیه مشترک ۲۷ و ۲۸ نوامبر ۲۰۱۸ درباره صلح و خودکفایی افغانستان تائید و در مصوبه شماره ۱۷ مورخ ۲۷ قوس ۱۳۹۷ کابینه جمهوری اسلامی افغانستان تصویب و در شاخص شماره ۲۴ تعهدات زیر ذکر شده است:

- فراهم آوری سهولت بیشتر برای مؤسسات.
- تقویت هماهنگی میان مؤسسات و ادارات سکتوری و تمویل کنندگان.
- زدودن برخی ابهامات در قانون مؤسسات غیردولتی.

در راستای تعهدات یادشده وزارت اقتصاد گام های زیر را برداشته است:

تعدیل قانون مؤسسات غیردولتی:

قانون مؤسسات غیردولتی منتشره جریده (۸۵۷) ۱۳۸۴ بر اساس فرمان تقنینی در هفت فصل و چهل و هشت ماده نافذ شده است. مقتضیات روز، ابهامات و نواقص در قانون به منظور غنامندی و پویایی و برای بدست آوردن تعهدات حکومت در کنفرانس بین المللی جینیوا و ایجاد پلان مبارزه با فساد اداری، وزارت اقتصاد مکلف به تعدیل قانون مؤسسات غیردولتی با همکاری ادارات ذی ربط و مؤسسات هماهنگی گردید.

قانون مؤسسات غیردولتی بعد از تعدیل در هشت فصل و شصت و پنج ماده به کمیته قوانین کابینه جمهوری اسلامی افغانستان غرض تاییدی ارسال گردید.

ایجاد MIS برای مؤسسات:

به منظور شفافیت و حساب‌دهی در فعالیت‌های مؤسسات و تحقق تعهد حکومت افغانستان به کنفرانس جینوا وزارت اقتصاد سیستم گزارش‌دهی الکترونیکی مؤسسات غیردولتی را تکمیل و اجرایی ساخت.

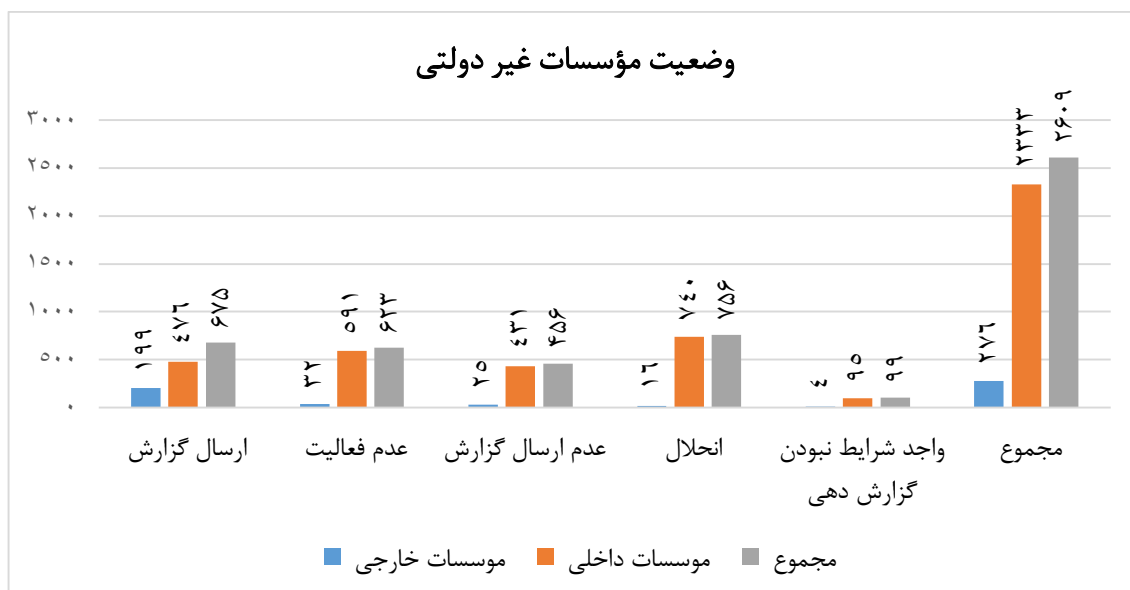
۲,۲ فعالیت مؤسسات غیردولتی

مؤسسات غیردولتی از شرکای بزرگ دولت افغانستان در خدمات‌رسانی هستند که سالانه معادل ۲۵٪ بودجه دولت را مصرف می‌کنند. در سال ۱۳۹۸ مؤسسات ۱۰۲۴,۸۸ میلیون دالر بودجه در بودجه واحد مؤسسات غیردولتی ثبت گردیده که از جمله ۸۶۸,۹۷ میلیون (۸۵٪) آن را به مصرف رسانیده‌اند.

۱,۲,۲ وضعیت فعلی مؤسسات

در مجموع ۲۶۰۹ مؤسسه شامل ۲۳۳۳ مؤسسه داخلی و ۲۷۶ مؤسسه خارجی ثبت دیتابیس وزارت اقتصاد می‌باشند. به تعداد ۷۵۶ مؤسسه که شامل ۱۶ مؤسسه خارجی و ۷۴۰ مؤسسه داخلی مطابق قانون بنابر عدم رایه گزارش به انحلال سوق داده شده و ۲۸۸ مؤسسه داخلی و ۱۲ مؤسسه خارجی جدید به ثبت رسیده اند که ۹۹ آن مطابق قانون مکلف به گزارش‌دهی در سال مالی ۱۳۹۸ نیستند.

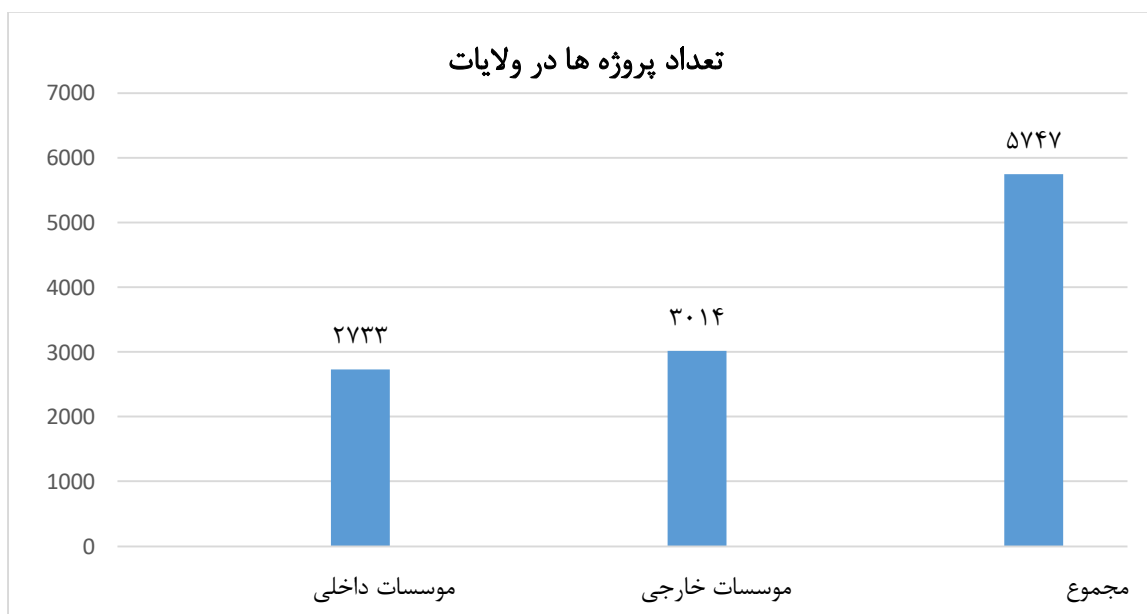
از میان ۱۷۵۴ مؤسسه‌ای فعال و واجد شرایط گزارش‌دهی تنها ۶۸۶ مؤسسه در سال ۱۳۸۹ پروژه داشتند و ۶۷۵ مؤسسه گزارش فعالیت و ۶۲۳ مؤسسه گزارش عدم فعالیت خویش را به وزارت اقتصاد ارسال کرده‌اند. به عبارت دیگر در مجموع ۱۲۹۸ مؤسسه گزارش فعالیت و یا عدم فعالیت خود را مطابق قانون در جریان ۹۰ روز بعد از ختم سال مالی ارسال کرده‌اند. اما امکان دارد این تعداد افزایش یابد؛ چون در سال‌های قبل تا پایان ربع دوم مؤسسات می‌توانستند گزارش فعالیت و عدم فعالیت خود را به وزارت اقتصاد ارسال کنند که خود مشکل قانونی دارد. در سال جاری مؤسسات الی تاریخ تعیین شده در قانون، گزارش فعالیت و یا عدم فعالیت خود را ارسال کرده اند و با متباقی مؤسسات متخلف برخورد قانونی صورت می‌گیرد.



نمودار شماره ۱: وضعیت گزارش دهی مؤسسات غیردولتی

۲,۲,۲ پروژه‌های تطبیق شده مؤسسات در سطح ولایات

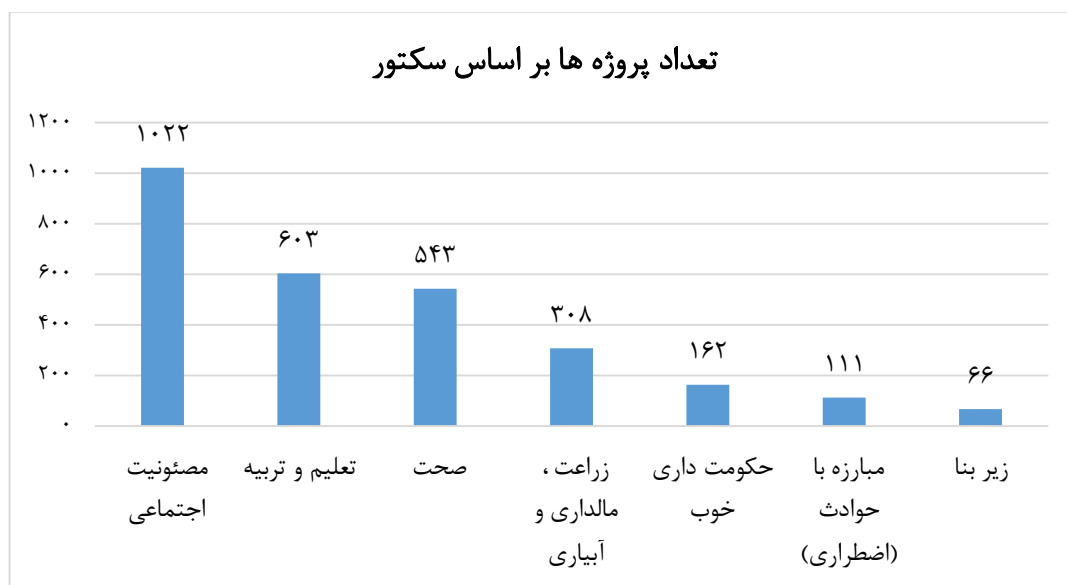
در سال ۱۳۹۸ خورشیدی ۵۷۴۷ پروژه از سوی مؤسسات غیردولتی در ۳۴ ولایت افغانستان تطبیق گردیده است که ۳۰۱۴ پروژه آن توسط مؤسسات خارجی و ۲۷۳۳ پروژه دیگر، توسط مؤسسات داخلی تکمیل شده است.



نمودار شماره ۲: پروژه های تطبیق شده مؤسسات داخلی و خارجی

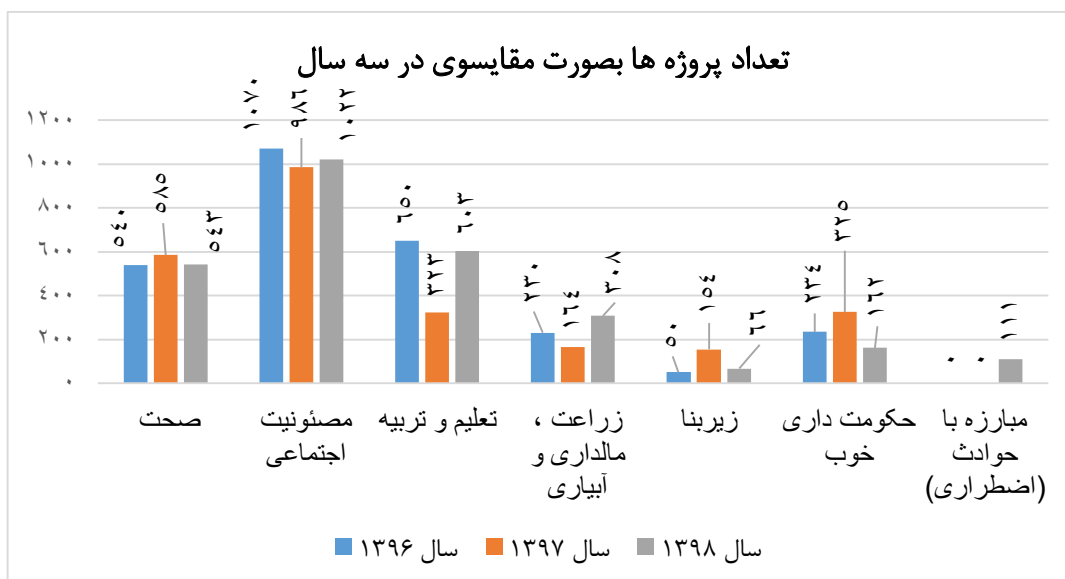
۱,۲,۲,۲ شمار پروژه‌ها بر اساس سکتور

در سکتور صحت، ۵۴۳ پروژه، در سکتور مصئونیت اجتماعی، ۱۰۲۲ پروژه، در سکتور معارف، ۶۰۳ پروژه، در سکتور حکومت‌داری، ۱۶۲ پروژه، در سکتور زراعت، ۳۰۸ پروژه، در سکتور زیربنا، ۶۶ پروژه و در سکتور مبارزه با حوادث، ۱۱۱ پروژه تطبیق شده است.



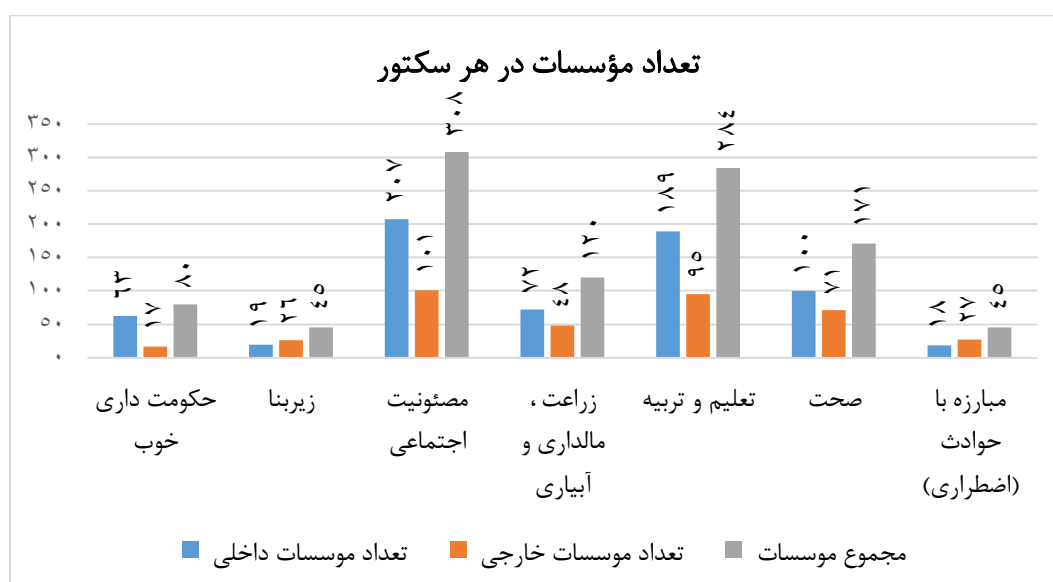
نمودار شماره ۳: پروژه‌های مؤسسات بر اساس سکتورها

سکتور مصئونیت اجتماعی در راس تعلیم و تربیه و صحت قرار دارد این در حالیست که سکتور زیربنا کمترین پروژه را برای خود اختصاص داده است چون نظر به محدودیت‌های قانونی مؤسسات نمی‌توانند پروژه‌های ساختمانی را تطبیق نمایند به جز از موارد استثناء. درصدی بالای از مردم افغانستان برای منظور تأمین مخارج زندگی خانواده در مزرعه‌ها مشغول کار اند که نیاز به توجه بیشتر در این سکتور می‌باشد؛ این درحالیست سکتور زراعت در ردیف سوم در تطبیق پروژه‌ها در قرار دارد.



نمودار شماره ۴: مقایسه شمار پروژه ها مؤسسات بر اساس سکتورها

نمودار شماره ۴ نشان دهنده ای تفاوت در تعداد پروژه ها در سکتورهای مختلف بین سال های ۱۳۹۶-۱۳۹۸ می باشد. قسمی که در نمودار مشاهد می شود، تعداد پروژه ها در بعضی سکتور در سال ۱۳۹۸ نسبت به سال های قبل افزایش داشته. سکتور زراعت که از نیازمندی ها مبرم افغانستان می باشد نسبت به سال قبل افزایش یافته است که یک گام مثبت تلقی می گردد؛ پروژه ها در سکتور مبارزه با حوادث یا حالت اضطرار که در سال های قبل تحت سکتور مصلونیت اجتماعی محاسبه می گردید، در سال ۱۳۹۸ جدا محاسبه شده است.

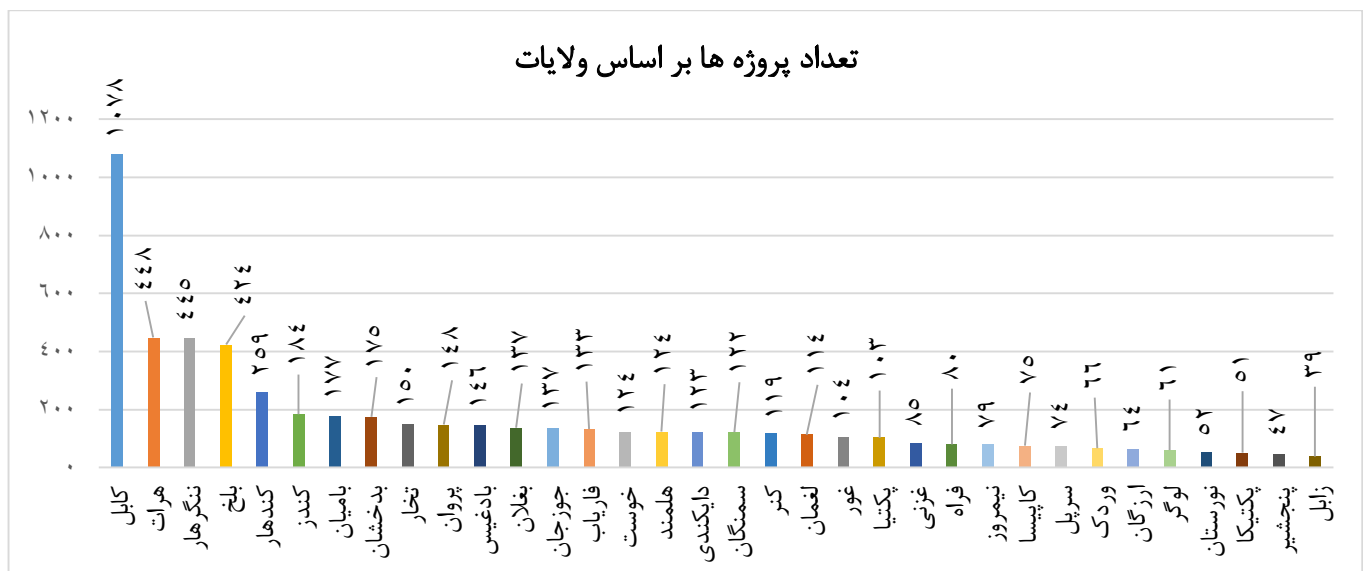


نمودار شماره ۵: شمار مؤسسات در هر سکتور

نظر به نمودار شماره ۵ تعداد مؤسسات در سکتورها ارتباط مستقیم با تعداد پروژه‌ها تطبیق شده در همان سکتور را داشته، سکتور مصئونیت اجتماعی در ردیف اول در تطبیق پروژه‌ها و تعداد مؤسسات قرار دارد و بعد سکتور تعلیم و تربیه و صحت می‌باشد. در حالیکه زراعت از مهم‌ترین سکتورها می‌باشد در ردیف چهارم قرار دارد.

۲,۲,۲,۲ شمار پروژه‌ها بر اساس ولایات

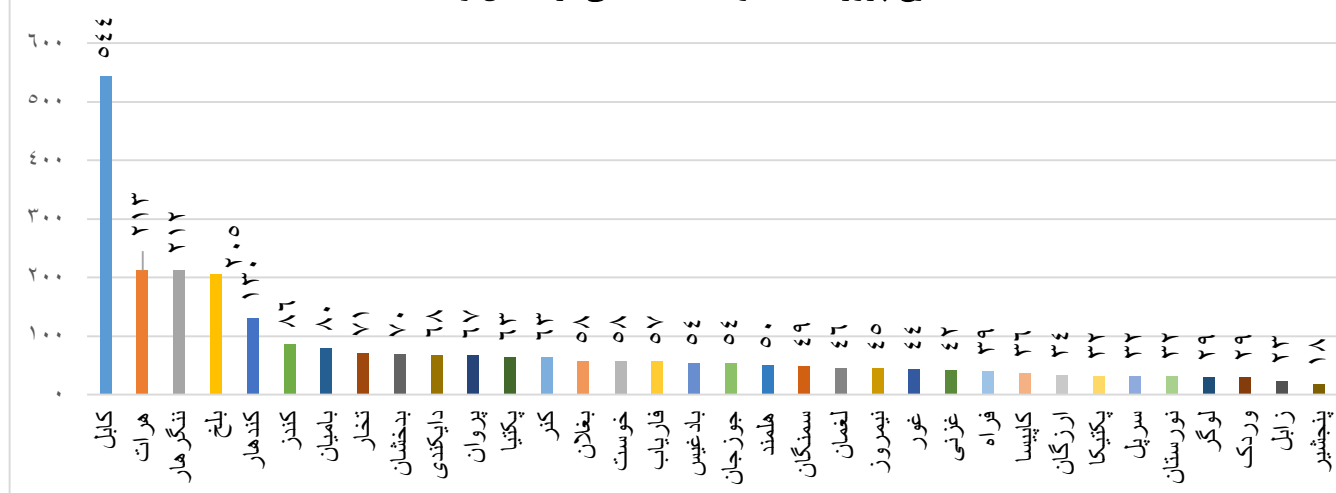
در سال ۱۳۹۸، مؤسسات ۵۷۴۷ پروژه را در سطح ولایات تطبیق کرده‌اند. بیش‌ترین آن در کابل و کمترین آن در ولایت زابل بوده است. شمار پروژه‌ها بر اساس سکتور، متفاوت با شمار پروژه‌ها بر اساس ولایات است؛ زیرا یک پروژه در یک سکتور در چندین ولایت تطبیق گردیده؛ جزئیات پروژه‌ها بر اساس ولایت چنین می‌باشد.



نمودار شماره ۶: شمار پروژه‌ها بر اساس ولایت

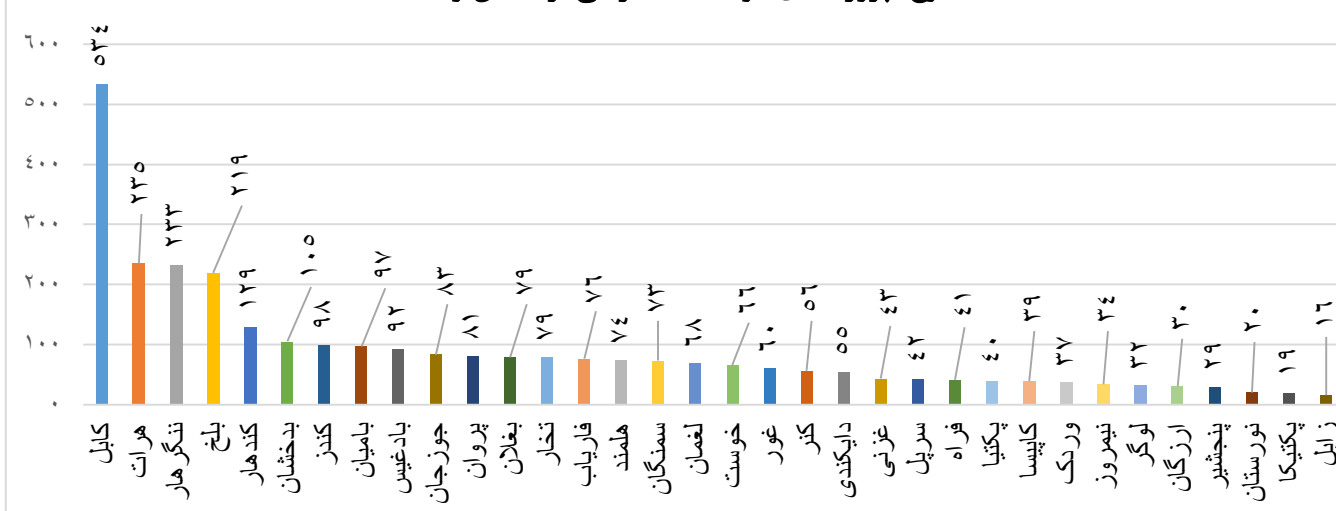
دلیل اساسی نا هم‌خوانی معیارات از قبل تعیین شده تمویل کنندگان و اهداف اساسی مؤسسات با اولویت‌های ولایات بوده با وجود مصارف زیاد مالی و تخنیکی در سطح ولایات از پلان منظم انکشافی سالانه ولایت استفاده موثر صورت نمی‌گیرد.

مجموع پروژه های مؤسسات داخلی بر اساس ولايات



نمودار شماره ۷: شمار پروژه ها مؤسسات داخلی بر اساس ولايت

مجموع پروژه های مؤسسات خارجی بر اساس ولايات



نمودار شماره ۸: شمار پروژه های مؤسسات خارجی بر اساس ولايت

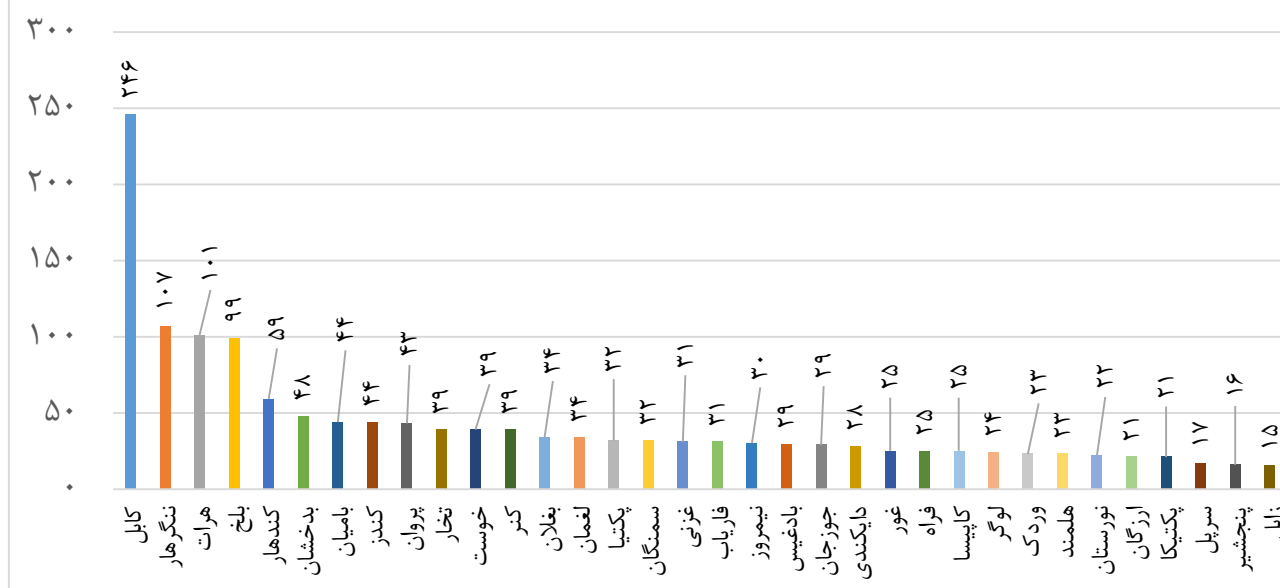
نظر به نمودار شماره ۷ و ۸ تعداد پروژه‌ها در شهرهای بزرگ مانند کابل، هرات، ننگرهار، بلخ و کندهار تفاوت نداشته یعنی تعداد زیادی از پروژه‌ها توسط مؤسسات داخلی و خارجی در این ولايات تطبيق شده. در حالی که کمترین پروژه‌ها در ولايات زابل، پنجشیر و نورستان توسط مؤسسات غیردولتی داخلی و خارجی تطبيق گردیده است.

جدول تعداد پروژه بر اساس ولایت و سکتور									
شماره	ولایت	حکومت داری خوب	زیربنا	مصنوعیت اجتماعی	تعلیم و تربیه	زراعت ، مالداری و آب یاری	صحت	مبارزه با حوادث	مجموع پروژه ها
۱	ارزگان	۳	۱	۲۷	۹	۶	۱۲	۶	۶۴
۲	بادغیس	۸	۴	۵۸	۱۸	۱۷	۲۸	۱۳	۱۴۶
۳	بامیان	۱۸	۳	۶۴	۴۲	۲۲	۲۲	۶	۱۷۷
۴	بدخشان	۱۰	۷	۶۶	۳۰	۳۱	۲۳	۸	۱۷۵
۵	بغلان	۷	۶	۶۷	۱۳	۱۲	۲۱	۱۱	۱۳۷
۶	بلخ	۳۶	۹	۱۷۸	۱۰۰	۴۶	۴۴	۱۱	۴۲۴
۷	پروان	۱۲	۵	۵۳	۳۶	۲۰	۱۳	۹	۱۴۸
۸	پکتیا	۱۴	۲	۳۵	۱۵	۹	۲۴	۴	۱۰۳
۹	پکتیکا	۴	۳	۱۶	۴	۴	۱۹	۱	۵۱
۱۰	پنجشیر	۳	۱	۱۸	۱۲	۱	۹	۳	۴۷
۱۱	تخار	۱۲	۴	۵۵	۲۴	۱۹	۲۶	۱۰	۱۵۰
۱۲	جوزجان	۴	۲	۶۲	۲۳	۲۱	۱۹	۶	۱۳۷
۱۳	خوست	۶	۳	۶۲	۱۹	۷	۲۲	۵	۱۲۴
۱۴	دایکندی	۱۱	۳	۳۹	۲۶	۱۰	۲۹	۵	۱۲۳
۱۵	زابل	۱	۲	۱۶	۲	۱	۱۳	۴	۳۹
۱۶	سرپل	۵	۲	۳۶	۶	۳	۱۷	۵	۷۴
۱۷	سمنگان	۹	۴	۴۷	۱۷	۲۸	۱۶	۱	۱۲۲
۱۸	غزنی	۷	۲	۳۰	۲۲	۵	۱۷	۲	۸۵

۱۰۴	۴	۳۱	۱۶	۱۱	۳۳	۱	۸	غور	۱۹
۱۳۳	۶	۲۳	۱۲	۳۲	۴۹	۵	۶	فاریاب	۲۰
۸۰	۳	۲۰	۱۲	۴	۳۱	۳	۷	فراه	۲۱
۲۵۹	۱۰	۴۹	۱۹	۳۵	۱۲۰	۸	۱۸	کندهار	۲۲
۱۰۷۸	۲۸	۱۷۷	۵۴	۳۲۱	۳۷۴	۱۹	۱۰۵	کابل	۲۳
۷۵	۴	۱۲	۶	۲۳	۲۱	۳	۶	کاپیسا	۲۴
۱۸۴	۸	۳۳	۱۳	۲۰	۸۸	۵	۱۷	کندهار	۲۵
۱۱۹	۵	۲۴	۹	۱۹	۵۰	۴	۸	کنر	۲۶
۱۱۴	۴	۲۲	۷	۲۰	۵۱	۴	۶	لغمان	۲۷
۶۱	۵	۹	۸	۹	۲۵	۱	۴	لوگر	۲۸
۴۴۵	۱۶	۵۸	۳۴	۱۰۳	۱۸۳	۱۷	۳۴	ننگرهار	۲۹
۵۲	۲	۱۹	۸	۴	۱۲	۴	۳	نورستان	۳۰
۷۹	۳	۲۰	۵	۲	۳۸	۵	۶	نیمروز	۳۱
۶۶	۲	۱۷	۶	۱۲	۲۱	۲	۶	وردک	۳۲
۴۴۸	۲۱	۷۱	۳۶	۷۳	۲۰۸	۶	۳۳	هرات	۳۳
۱۲۴	۵	۳۹	۷	۹	۵۵	۳	۶	هلمند	۳۴
۵,۷۴۷	۲۳۶	۹۹۸	۵۱۴	۱,۱۱۵	۲,۲۸۹	۱۵۳	۴۴۳	مجموع	

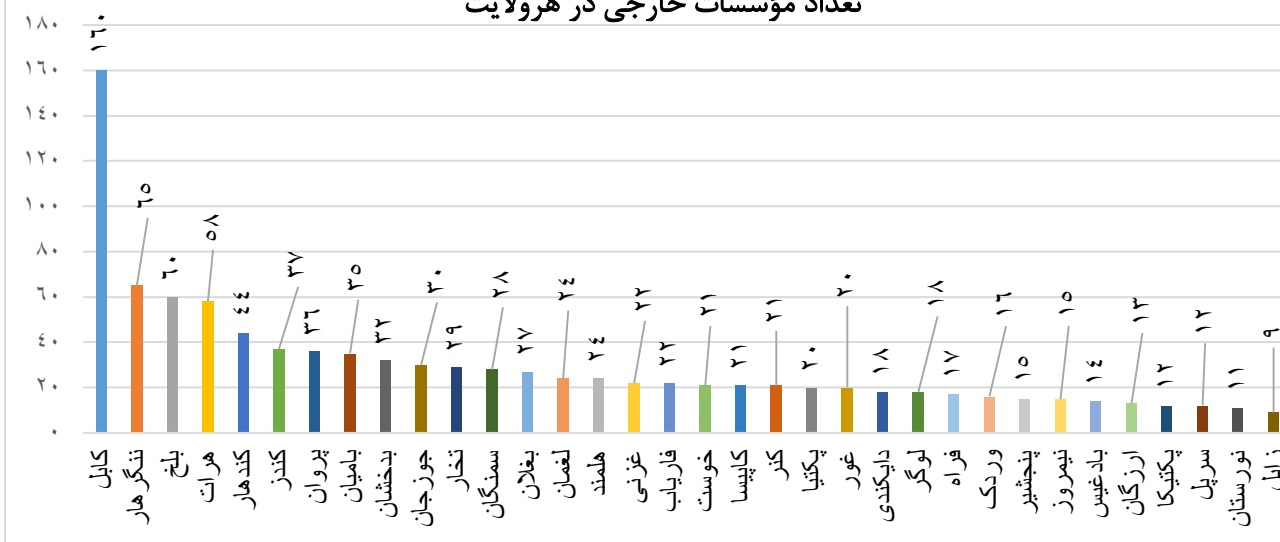
جدول شماره ۱: مجموع تعداد پروژه بر اساس ولایت و سکتور

تعداد مؤسسات داخلی در هر ولایت



نمودار شماره ۹: شمار مؤسسات داخلی در هر ولایت

تعداد مؤسسات خارجی در هر ولایت

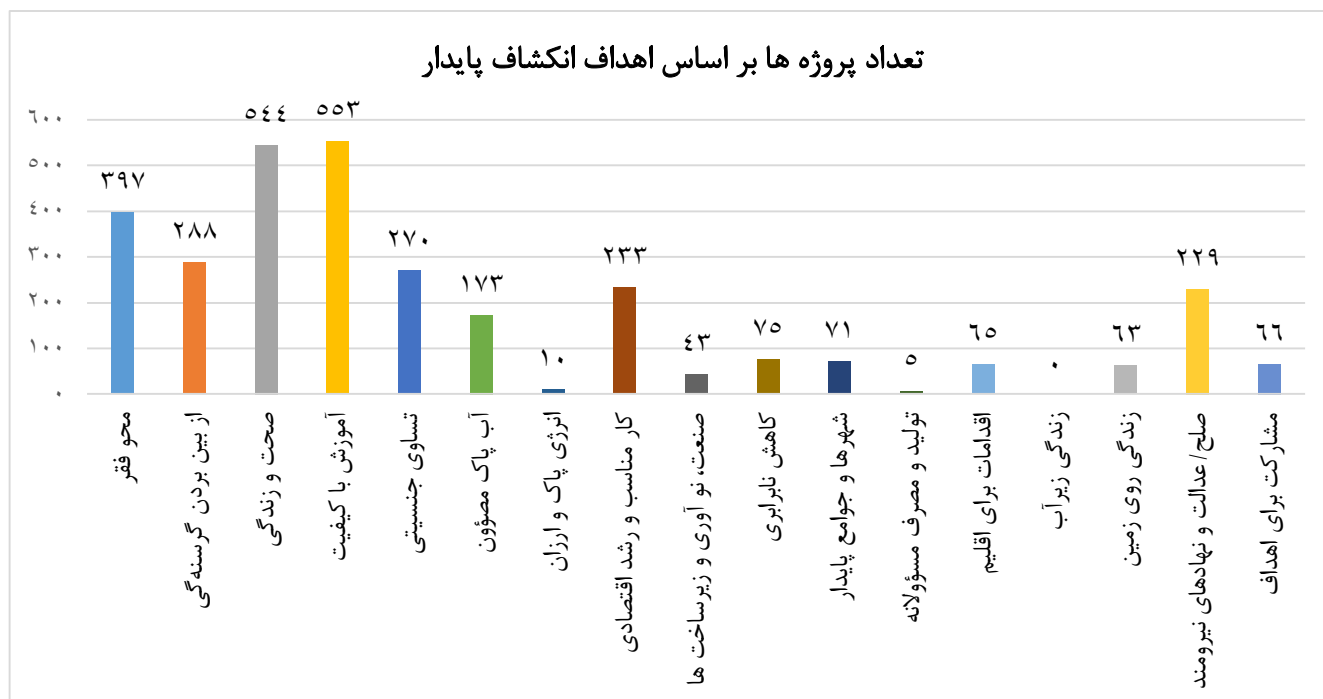


نمودار شماره ۱۰: شمار مؤسسات خارجی در هر ولایت

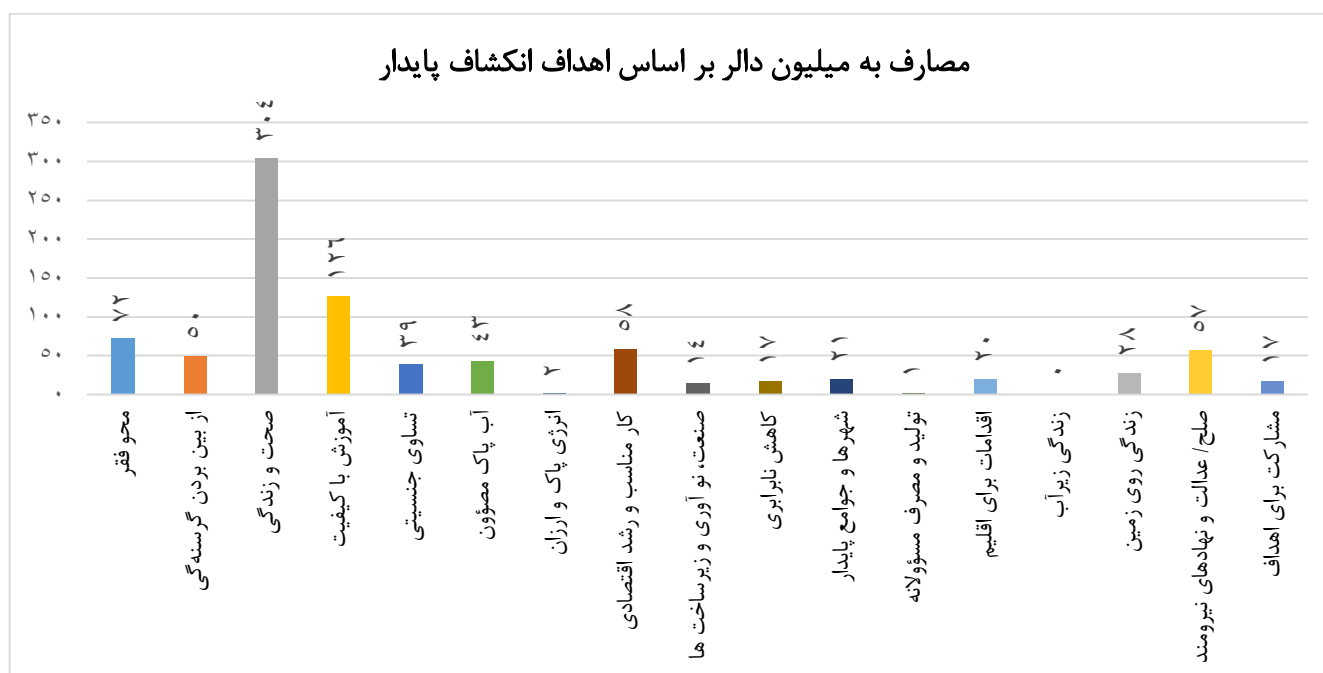
بین فعالیت مؤسسات داخلی و خارجی از نگاه جغرافیایی تفاوت زیادی وجود ندارد؛ چون ساحة فعالیت مؤسسات بر اساس موجودیت منابع مالی و علاقه‌مندی تمویل‌کنندگان انتخاب می‌شود؛ سایر موارد نقش مهم در فعالیت مؤسسات در ولایات ندارد؛ مثلاً اگر امنیت یک معضل باشد، ولایت کاپیسا باوجود داشتن امنیت بهتر شاهد مصرف پایین از جانب مؤسسات بوده است.

۳,۲,۲,۲ شمار پروژه‌ها بر اساس اهداف انکشاف پایدار

در افغانستان از ۱۷ هدف انکشاف پایدار، ۱۶ هدف آن قابل تطبیق می‌باشد و دولت افغانستان به تحقق آن‌ها متعهد است. در سال ۱۳۹۸ رابطه تعداد و ارزش مجموعی پروژه‌های مؤسسات با اهداف انکشاف پایدار چنین است:



نمودار شماره ۱۱: شمار پروژه‌ها بر اساس اهداف انکشاف پایدار



نمودار شماره ۱۲: مصارف (میلیون دالر) بر اساس اهداف انکشاف پایدار

حصول اطمینان از همخوانی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی با اهداف انکشاف پایدار یکی از بخش‌های اساسی تعهدات دولت افغانستان در تحقق اهداف تعیین شده است. در سال جاری ارتباط فعالیت مؤسسات با اهداف انکشاف پایدار بررسی شده تا زمینه برنامه‌ریزی برای هم‌سویی فعالیت‌ها با اهداف انکشاف پایدار در آینده فراهم شود.

۳,۲,۲ مصارف مؤسسات در ۱۳۹۸

در سال ۱۳۹۸، گزارش فعالیت مؤسسات مطابق جدول ترتیب شده وزارت اقتصاد در سه بخش دریافت گردیده است:

مجموع	دفتر مرکزی (خارج از افغانستان)	دفتر مرکزی افغانستان	به سطح پروژه	تقسیم مصارف پروژه به بخش‌ها
۳۸۰.۷۹	۱۰.۰۷	۷۸.۱۸	۲۹۲.۵۴	معاشات و امتیازات
۴۴۳.۱۵	۱۹.۵۲	۵۸.۱۷	۳۶۵.۴۶	تمام مصارف به جز معاشات و امتیازات، تجهیزات و دارائی
۴۵.۰۳	۰.۷۱	۱۱.۴۶	۳۲.۸۶	مصارف تجهیزات، وسایل و زمین
۸۶۸.۹۷	۳۰.۳۰	۱۴۷.۸۱	۶۹۰.۸۶	مجموع
۱۰۰٪	۳٪	۱۷٪	۸۰٪	فیصدی مصارف

جدول شماره ۲: طبقه بندی مصارف (میلیون دالر)

مؤسسات با در نظر داشت طبقه بندی مصارف، حدود ۱۷۸,۱۱ میلیون دالر را در بخش اداری مصرف کرده‌اند و از مجموع مصارف، تقریباً ۳۰,۳۰ میلیون دالر در دفترهای مرکزی مؤسسات بین‌المللی در خارج از افغانستان به مصرف رسیده است. متباقی مصارف اداری و پروژه‌ای در داخل کشور مصرف گردیده است.

مصارف بخش اداری که ۲۰ فیصد مصارف مجموعی را دربر می‌گیرد قابل نگرانی بوده و مستلزم همکاری میان حکومت و تمویل کننده گان برای کاهش مصارف اداری مؤسسات و افزایش خدمات و کارایی پروژه‌ها می‌باشد.

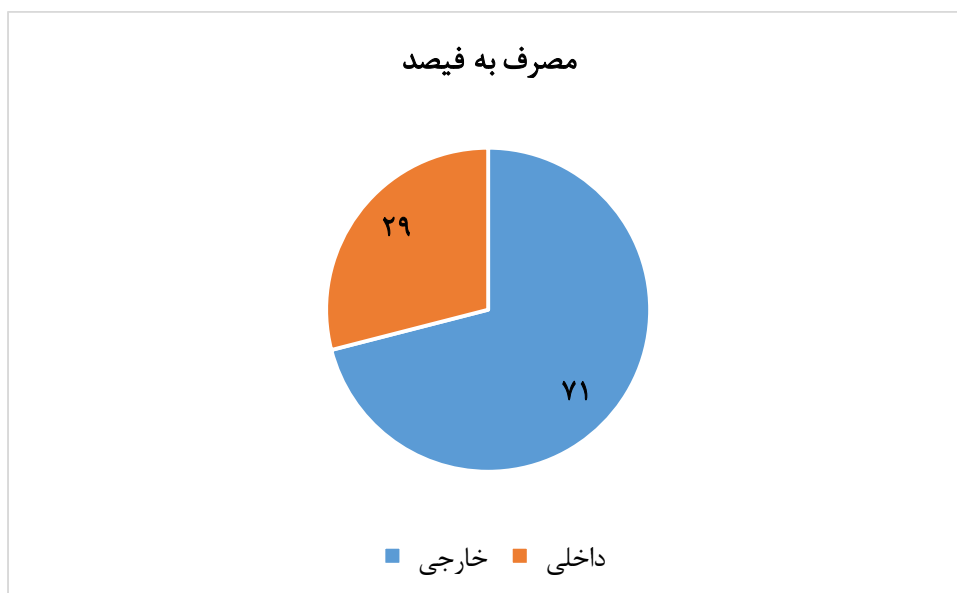
مصارف مؤسسات داخلی بر اساس بخش‌ها

تقسیم مصارف پروژه به بخش ها	به سطح پروژه	دفتر مرکزی افغانستان	دفتر مرکزی مرکزی(خارج از افغانستان)	مجموع
معاشات و امتیازات	۱۰۰.۵۵	۱۵.۲۲	۰.۳۲	۱۱۶.۰۹
تمام مصارف به جز معاشات و امتیازات تجهیزات و دارائی	۱۱۶.۴۵	۱۰.۰۴	۰.۱۵	۱۲۶.۶۴
مصارف تجهیزات ، وسایل و زمین	۱۰۰.۰۸	۱.۳۳	۰.۰۰	۱۱.۴۲
مجموع	۲۲۷.۰۹	۲۶.۵۹	۰.۴۷	۲۵۴.۱۵
فیصدی مصارف	۸۹٪	۱۰.۴۶٪	۰.۱۸٪	۱۰۰٪

جدول شماره ۳ : مصارف مؤسسات داخلی

مصارف مؤسسات خارجی بر اساس بخش ها				
تقسیم مصارف پروژه به بخش ها	به سطح پروژه	دفتر مرکزی افغانستان	دفتر مرکزی مرکزی(خارج از افغانستان)	مجموع
معاشات و امتیازات	۱۹۱.۹۹	۶۲.۹۶	۹.۷۵	۲۶۴.۶۹
تمام مصارف به جز معاشات و امتیازات تجهیزات و دارائی	۲۴۹.۰۱	۴۸.۱۳	۱۹.۳۷	۳۱۶.۵۱
مصارف تجهیزات ، وسایل و زمین	۲۲.۷۷	۱۰.۱۳	۰.۷۱	۳۳.۶۲
مجموع	۴۶۳.۷۷	۱۲۱.۲۲	۲۹.۸۳	۶۱۴.۸۲
فیصدی مصارف	۷۵٪	۲۰٪	۵٪	۱۰۰٪

جدول شماره ۴ : مصارف مؤسسات خارجی

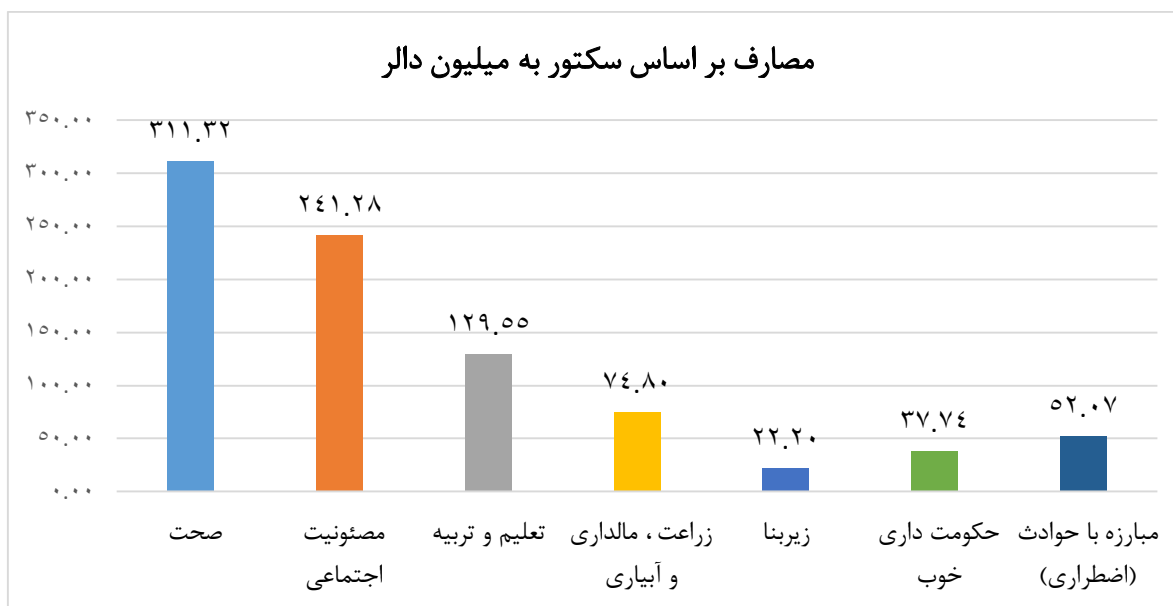


نمودار شماره ۱۳: مصارف مؤسسات داخلی و خارجی

ارقام نشان می‌دهد که ۷۱ درصد بودجه در سال ۱۳۹۸ از طریق مؤسسات خارجی و ۲۹ درصد از طریق مؤسسات داخلی مصرف شده است. مصارف اداری مؤسسات داخلی ۱۱ درصد بوده و ۸۹ درصد در سطح پروژه مصرف شده است و مصارف اداری مؤسسات خارجی ۲۵ درصد بوده و ۷۵ درصد در سطح پروژه مصرف شده است. این نشان‌دهنده تفاوت بزرگ بین مصرف اداری مؤسسات داخلی و خارجی می‌باشد.

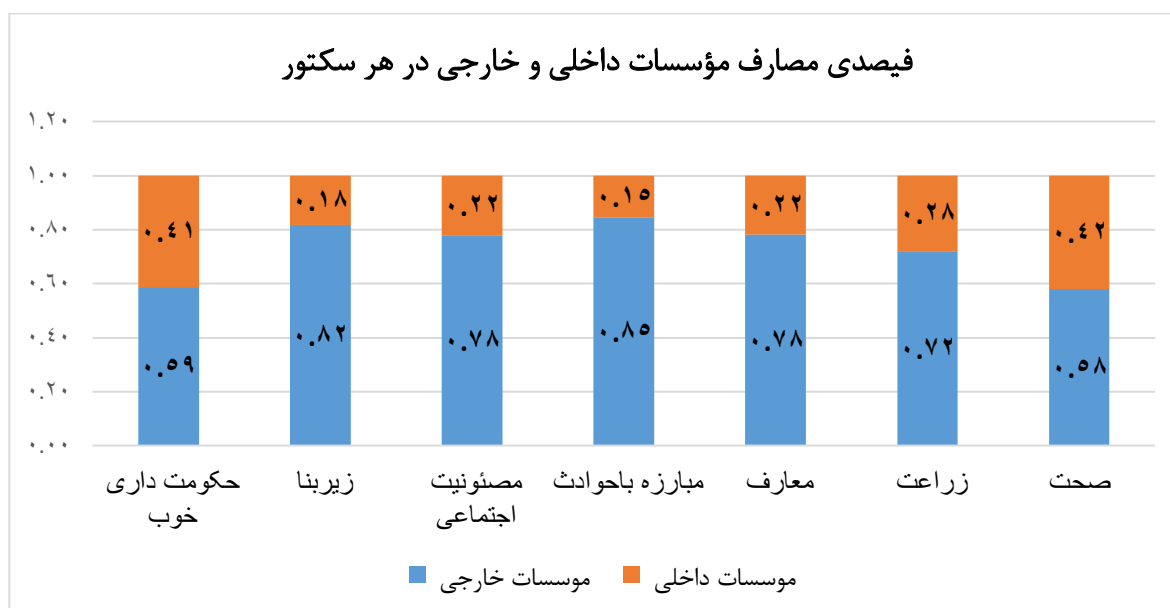
۱,۳,۲,۲ مصارف مؤسسات در سکتورها

مؤسسات در سکتور صحت، ۳۱۱,۳۲ میلیون دالر، در سکتور مسئولیت اجتماعی، ۲۴۱,۲۸ میلیون دالر، در سکتور معارف، ۱۲۹,۵۵ میلیون دالر، در سکتور حکومت‌داری، ۳۷,۷۴ میلیون دالر، در سکتور زراعت، ۷۴,۸۰ میلیون دالر، در سکتور زیربنا، ۲۲,۲۰ میلیون دالر و در سکتور مبارزه با حوادث، ۵۲,۰۷ میلیون دالر، هزینه کرده‌اند.



نمودار شماره ۱۴: مصارف مؤسسات بر اساس سکتور

مؤسسات متعدّد به هماهنگی فعالیت‌های خود با نیازمندی‌های مردم و اولویتهای مشخص شده در سطح ولایات و مرکز هستند؛ اما در بسیاری از موارد، بی‌توجهی مؤسسات به نیازهای اصلی جامعه، اولویتهای سکتور و پلان‌های کلان حکومت نگران‌کننده می‌باشد که بخش بزرگی از این نگرانی برمی‌گردد به اختصاص منابع به اهداف مشخص و جغرافیای مشخص توسط تمویل کنندگان. همچنین نحوه هماهنگی فعالیت مؤسسات با ادارات سکتوری، کاهش بروکراسی و رسیدگی به چالش‌ها نیاز به کار جدی و دقت بیشتر دارد.



نمودار شماره ۱۵: مصارف مؤسسات داخلی و خارجی

جدول شماره ۵: مصارف مؤسسات بر اساس ادارات دولتی (به دالر آمریکایی)

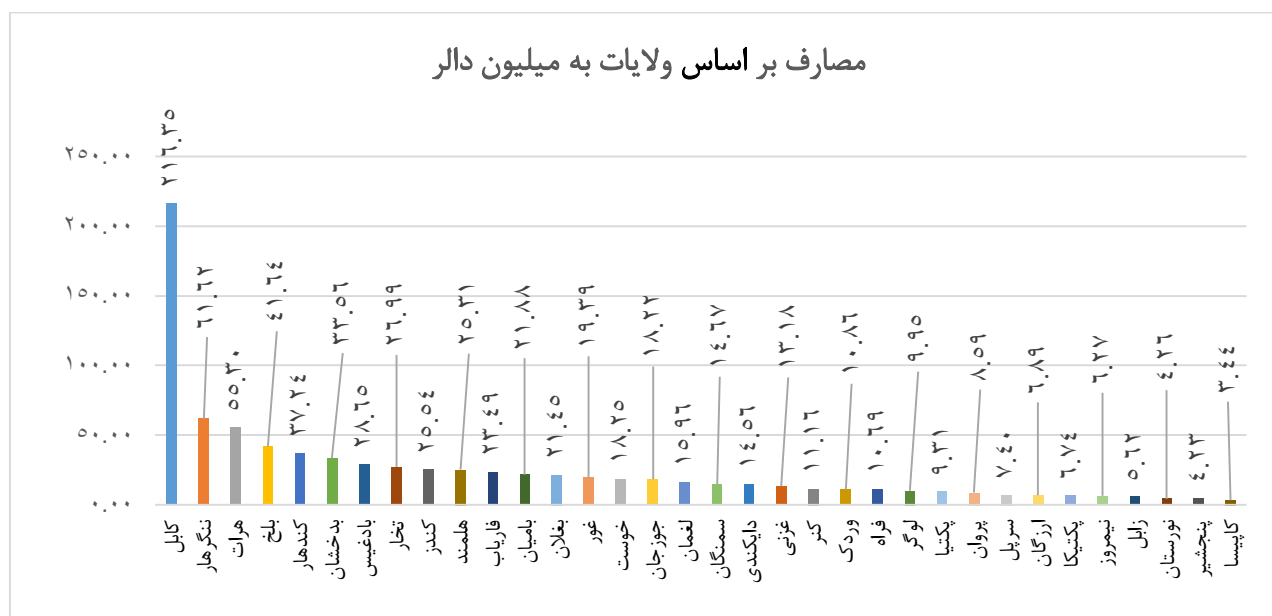
شماره	اداره سکتوری	مصارف	شماره	اداره سکتوری	مصارف
۱	ریاست عمومی دفتر مقام عالی ریاست جمهوری	۱۳۴,۱۴۴	۲۳	وزارت انرژی و آب	۵,۲۷۰,۷۷۶
۲	مشرانو جرگه - مجلس سنا	۲۰۸,۰۷۱	۲۴	وزارت احیا و انکشاف دهات	۶۶,۱۱۴,۹۶۱
۳	ولسی جرگه - مجلس نمایندگان	۱۲۰,۹۱۷	۲۵	اداره هوانوردی ملکی	۲,۳۲۲,۳۳۷
۴	ریاست عمومی اداره امور مقام عالی ریاست جمهوری	۵۲,۴۳۹	۲۶	وزارت ترانسپورت	۳,۶۹۰,۶۲۳
۵	ستره محکمه	۷۸۳,۸۰۸	۲۷	وزارت کار امور اجتماعی و شهدا و معلولین	۳۳,۶۸۱,۴۶۷
۶	دفتر شورای امنیت ملی	۳۹۵,۵۱۳	۲۸	وزارت انکشاف شهری و اراضی	۸۵۸,۵۴۵
۷	وزارت مالیه	۹۶۴,۰۲۰	۲۹	وزارت عدلیه	۱۱,۹۲۷,۸۵۸
۸	وزارت دفاع ملی	۴۹۸,۹۷۲	۳۰	اداره لوی حارنوالی	۱۵۱,۰۳۲
۹	وزارت امور خارجه	۲,۰۳۸,۵۷۰	۳۱	اداره ملی نورم و استاندارد	۳۵,۱۵۲
۱۰	وزارت ارشاد، حج و اوقاف	۱,۷۶۰,۷۴۷	۳۲	اداره مستقل ارگان های محلی	۶,۱۶۲,۱۶۰
۱۱	وزارت تجارت و صنعت	۵۲۲,۳۷۵	۳۳	اداره ملی حفاظت از محیط زیست	۲,۳۲۳,۹۴۲
۱۲	وزارت امور داخله	۴,۲۰۴,۱۰۹	۳۴	کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی	۳۲۶,۶۹۴
۱۳	وزارت معارف	۹۹,۱۴۷,۸۵۹	۳۵	ریاست عمومی تربیت بدنی و سپورت	۱۱,۵۰۰
۱۴	وزارت تحصیلات عالی	۱۴,۱۸۶,۸۲۱	۳۶	ریاست عمومی امنیت ملی	۱۰,۱۱۰
۱۵	وزارت مهاجرین و عودت کنندگان	۷۷,۴۱۸,۱۹۵	۳۷	اداره عالی مبارزه با فساد اداری	۸۲,۲۳۳
۱۶	وزارت معادن و پترولیم	۴۵۷,۰۴۸	۳۸	اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث	۵۹,۷۶۴,۴۵۲

۱۷	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی	۱۱۸,۶۷۷	۳۹	کمیسیون مستقل انتخابات	۷,۶۱۹,۲۱۱
۱۸	وزارت اقتصاد	۱۱,۷۳۴,۲۵۳	۴۰	اداره ملی احصائیه و معلومات	۸,۰۵۸,۶۹۸
۱۹	وزارت اطلاعات و فرهنگ	۱۲,۶۲۳,۱۴۳	۴۱	کمیسیون عالی انرژی اتمی	۳۴,۶۸۰
۲۰	وزارت صحت عامه	۳۰۲,۶۷۸,۵۴۹	۴۲	ریاست انسجام امور کوچی ها	۱۳۲,۱۸۵
۲۱	وزارت امور زنان	۳۶,۱۶۸,۵۱۵	۴۳	شاروالی کابل	۹۵,۳۹۷
۲۲	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري	۶۴,۰۷۴,۷۰۷			

مطابق قانون مؤسسات غیردولتی، ادارات دولتی باید از فعالیت مؤسسات نظارت و بدون تأیید ادارات سکتوری، گزارشات مؤسسات غیردولتی قابل قبول وزارت اقتصاد نمی باشد. قانون مؤسسات غیردولتی مؤسسات و اداره سکتوری را ملزم به ارائه گزارش فعالیت ها و پروژه ها به وزارت اقتصاد نموده است؛ با وجود این، ادارات حکومتی هیچ نوع مسئولیت را در گزارش دهی از نظارت و تطبیق پروژه های مؤسسات غیردولتی به وزارت اقتصاد نمی پذیرند.

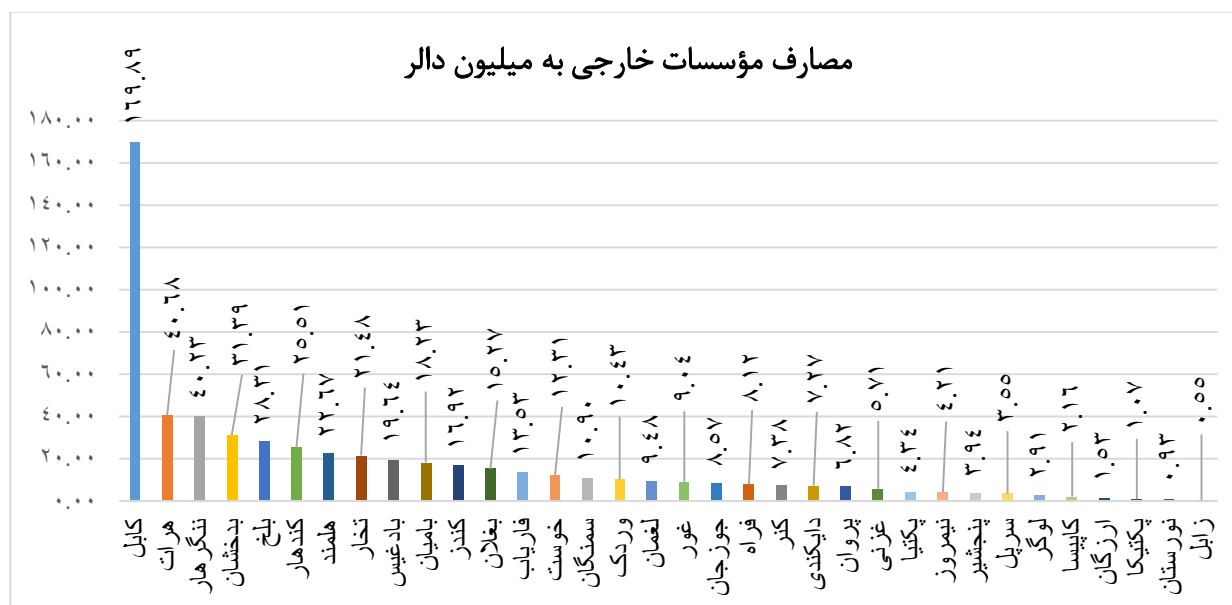
۲,۳,۲,۲ مصارف در ولایات

مؤسسات در ۳۴ ولایت افغانستان فعالیت دارند؛ بیشترین هزینه در کابل، ننگرهار و هرات، به ترتیب ۲۱۶,۳۵ میلیون دالر، ۶۱,۶۲ میلیون دالر و ۵۵,۳۰ میلیون دالر آمریکایی مصرف شده و کمترین هزینه در ولایات کاپیسا، پنجشیر و نورستان به ترتیب ۳,۴۴ میلیون دالر، ۴,۲۳ میلیون دالر و ۴,۲۶ میلیون دالر مصرف شده است.

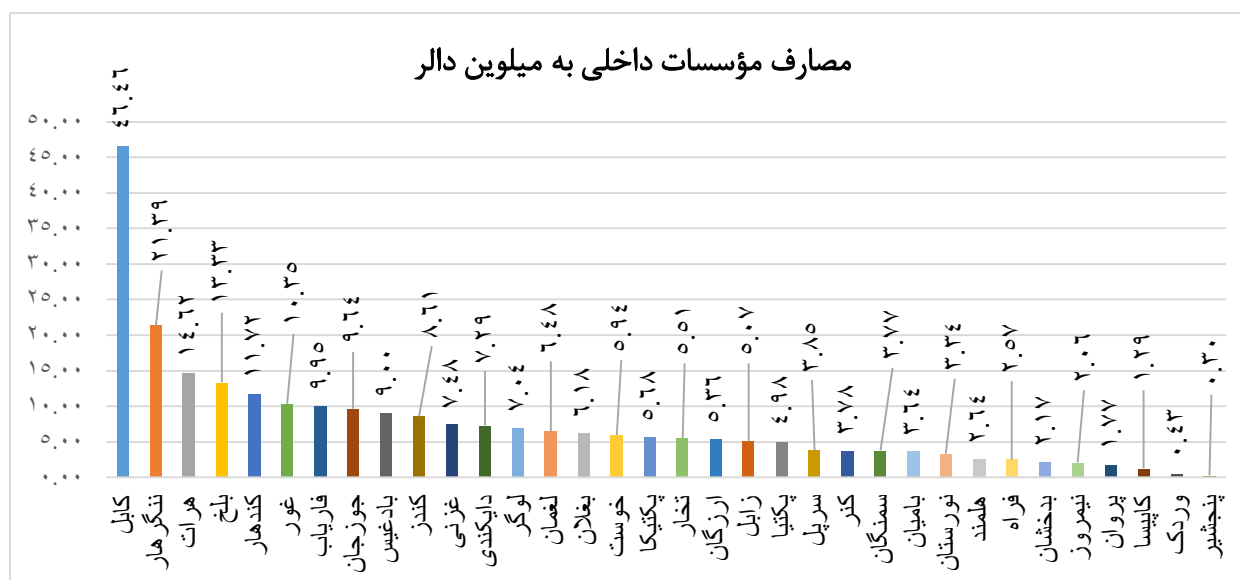


نمودار شماره ۱۶: مصارف مؤسسات بر اساس ولایات

با وجود تغییر در اختصاص منابع نسبت به سال‌های قبل، عدم هم‌خوانی اکثریت پروژه‌ها با اولویت‌های عمده ولایات یکی از چالش‌های عمده به حساب می‌آید. زیرا پروژه‌ها بیشتر براساس علاقمندی تمویل کنندگان و معلومات مؤسسات در سطح مرکز طرح می‌شود. بررسی وزارت اقتصاد نشان می‌دهد که ادارات سکتوری و ریاست اقتصاد از مصارف شمار زیادی از پروژه‌ها در سطح ولایات آگاه نیستند.



نمودار شماره ۱۷: مصارف مؤسسات خارجی بر اساس ولایات



نمودار شماره ۱۸: مصارف مؤسسات داخلی بر اساس ولایات

ولایت	حکومت داری خوب	زیر بنا	مصئونیت اجتماعی	مبارزه با حوادث (اضطراری)	تعلیم و تربیه	زراعت، مالداری و آبیاری	صحت	مجموع مصارف
ارزگان	۰.۰۷	۰.۰۰	۱.۲۲	۰.۵۳	۰.۷۰	۰.۵۹	۳.۷۸	۶.۸۹
بادغیس	۱.۸۲	۳.۳۲	۱۰.۲۸	۲.۵۷	۲.۷۷	۳.۶۷	۴.۲۱	۲۸.۶۵
بامیان	۰.۹۹	۰.۷۶	۴.۸۵	۱.۲۹	۴.۶۹	۱.۸۱	۷.۴۹	۲۱.۸۸
بدخشان	۱.۹۱	۳.۳۳	۷.۰۹	۳.۷۵	۳.۰۹	۲.۹۱	۱۱.۴۷	۳۳.۵۶
بغلان	۱.۴۱	۰.۳۵	۸.۰۳	۳.۱۴	۱.۹۹	۰.۷۳	۵.۸۰	۲۱.۴۵
بلخ	۱.۱۶	۰.۴۲	۱۷.۸۵	۱.۹۸	۶.۸۰	۳.۳۲	۱۰.۱۲	۴۱.۶۴
پروان	۰.۲۱	۰.۱۳	۳.۶۸	۱.۱۶	۲.۳۶	۰.۶۳	۰.۴۲	۸.۵۹
پکتیا	۰.۱۲	۰.۰۱	۱.۱۱	۰.۵۸	۱.۶۶	۰.۸۷	۴.۹۶	۹.۳۱
پکتیکا	۰.۱۰	۰.۱۷	۰.۳۳	۰.۰۴	۰.۶۸	۰.۴۸	۴.۹۴	۶.۷۴
پنجشیر	۰.۰۰	۰.۰۰	۰.۸۹	۰.۱۲	۰.۱۴	۰.۰۵	۳.۰۳	۴.۲۳
تخار	۲.۴۹	۵.۱۳	۹.۱۴	۱.۱۶	۱.۴۷	۲.۷۲	۴.۸۹	۲۶.۹۹
جوزجان	۰.۰۱	۰.۰۰	۴.۷۷	۱.۱۷	۲.۴۵	۱.۹۷	۷.۸۴	۱۸.۲۲
خوست	۰.۲۹	۰.۰۳	۲.۹۵	۰.۲۱	۳.۱۰	۱.۷۷	۹.۸۹	۱۸.۲۵
دایکندی	۰.۳۱	۰.۳۴	۲.۲۹	۰.۱۷	۰.۷۹	۲.۵۶	۸.۱۰	۱۴.۵۶
زابل	۰.۰۱	۰.۰۱	۰.۶۰	۱.۴۷	۰.۰۸	۰.۰۰	۳.۴۴	۵.۶۲
سرپل	۰.۵۸	۰.۰۰	۲.۳۷	۰.۹۳	۰.۷۲	۰.۰۳	۲.۷۷	۷.۴۰
سمنگان	۰.۳۶	۰.۱۹	۶.۱۲	۱.۰۴	۱.۰۱	۲.۵۱	۳.۴۴	۱۴.۶۷
غزنی	۰.۸۹	۰.۱۲	۱.۴۱	۰.۵۴	۲.۷۳	۰.۲۶	۷.۲۳	۱۳.۱۸
غور	۰.۱۵	۰.۰۰	۶.۱۳	۰.۲۸	۱.۷۳	۱.۶۰	۹.۵۰	۱۹.۳۹
فاریاب	۰.۱۱	۰.۶۹	۷.۸۱	۰.۷۵	۵.۳۱	۱.۹۱	۶.۹۰	۲۳.۴۹
فراه	۰.۰۷	۰.۳۱	۱.۶۳	۱.۵۶	۰.۰۵	۲.۱۲	۴.۹۶	۱۰.۶۹

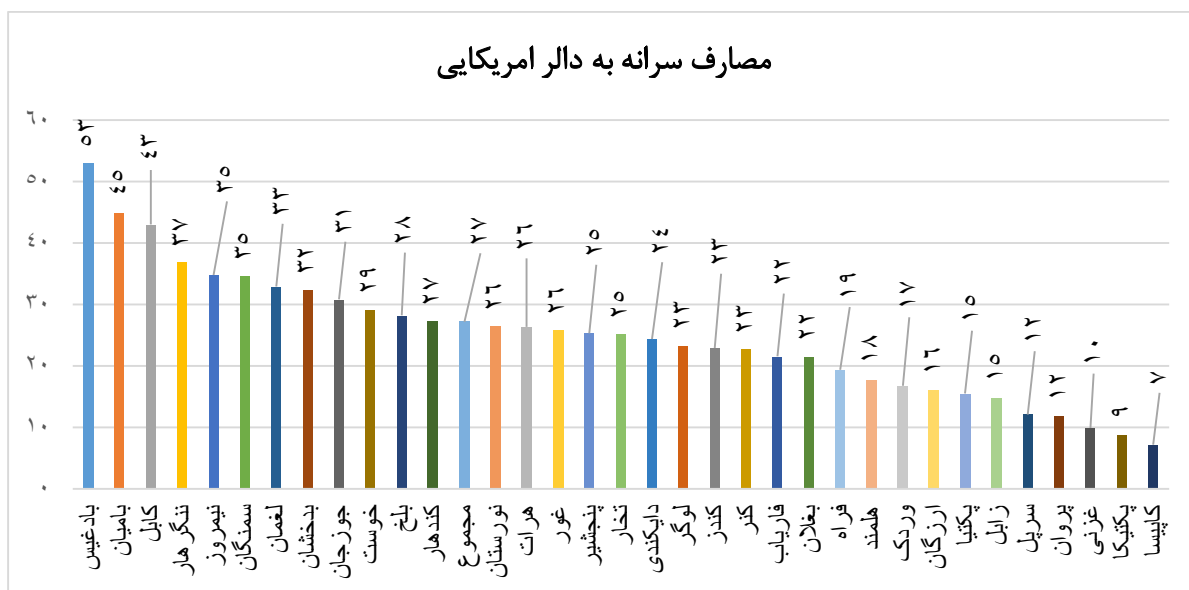
۳۷.۲۴	۱۴.۰۳	۱.۷۹	۵.۰۹	۲.۱۲	۱۳.۶۲	۰.۴۱	۰.۱۸	کندهار
۲۱۶.۳۵	۶۸.۱۲	۱۶.۹۹	۴۷.۵۳	۸.۸۶	۵۲.۰۸	۳.۶۳	۱۹.۱۵	کابل
۳.۴۴	۰.۲۴	۰.۰۳	۱.۳۷	۰.۲۲	۱.۴۶	۰.۰۸	۰.۰۵	کاپیسا
۲۵.۵۴	۱۱.۹۹	۲.۲۵	۳.۵۱	۰.۸۶	۶.۷۵	۰.۰۴	۰.۱۴	کندز
۱۱.۱۶	۵.۷۵	۰.۷۶	۰.۷۰	۰.۹۴	۲.۷۶	۰.۰۳	۰.۲۲	کنر
۱۵.۹۶	۵.۳۵	۶.۰۵	۰.۵۳	۰.۳۳	۳.۶۲	۰.۰۰	۰.۰۸	لغمان
۹.۹۵	۵.۰۲	۰.۷۰	۰.۳۷	۱.۶۷	۲.۱۸	۰.۰۰	۰.۰۲	لوگر
۶۱.۶۲	۲۲.۵۸	۴.۷۱	۹.۵۳	۳.۱۱	۱۹.۸۹	۱.۰۰	۰.۸۰	ننگرهار
۴.۲۶	۲.۸۲	۰.۲۹	۰.۱۶	۰.۰۴	۰.۷۷	۰.۱۳	۰.۰۵	نورستان
۶.۲۷	۲.۲۳	۰.۵۴	۱.۰۶	۰.۳۰	۱.۶۶	۰.۴۰	۰.۰۸	نیمروز
۱۰.۸۶	۷.۶۳	۰.۹۱	۱.۳۵	۰.۲۷	۰.۶۷	۰.۰۱	۰.۰۳	وردک
۵۵.۳۰	۱۵.۰۴	۴.۴۲	۶.۸۷	۵.۱۷	۲۱.۴۸	۰.۷۱	۱.۶۰	هرات
۲۵.۳۱	۱۸.۱۰	۰.۶۷	۰.۷۳	۰.۵۳	۴.۹۰	۰.۳۱	۰.۰۷	هلمند
۸۳۸.۶۶	۳۰۴.۰۹	۷۲.۶۴	۱۲۳.۱۱	۴۸.۸۵	۲۳۲.۴۰	۲۲.۰۵	۳۵.۵۳	مجموع

جدول شماره ۶: مصارف مؤسسات بر اساس سکتور در هر ولایت و ارقام به دالر آمریکایی

نوت: تفاوت مصارف مجموعی بر اساس ولایات و کل مصارف مؤسسات، به علت مصارف مؤسسات خارج از افغانستان یعنی دفتر مرکزی‌شان است.

۳,۳,۲,۲ مصارف سرانه

هزینه مصرف مؤسسات بر اساس سرانه، بیش‌ترین در ولایت بادغیس، بامیان و کابل به ترتیب ۵۳,۰۵ دالر، ۴۴,۹۳ دالر و ۴۳,۰۱ دالر و کمترین در ولایت‌های کاپیسا، پکتیکا و غزنی به ترتیب ۷,۱۸، ۸,۸۵ و ۹,۸۵ دالر بوده است.

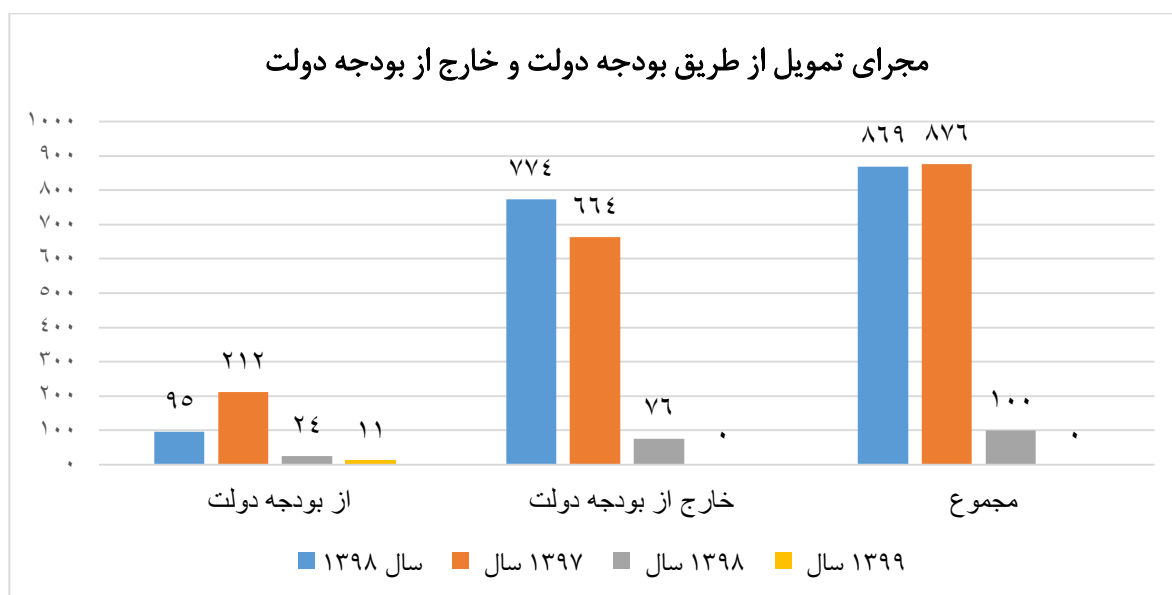


نمودار شماره ۱۹: مصارف سرانه

منابع به اساس نفوس ولایات و سطح فقر اختصاص داده شود اما در بیشتر از موارد، منابع براساس لزوم دید تمویل کنندگان به ولایات اختصاص داده شده است، چالش‌های امنیتی نیز در این مورد نقش دارد.

۴,۲,۲ تمویل مالی فعالیت‌های مؤسسات

در سال ۱۳۹۸، فعالیت مؤسسات از طریق تمویل کنندگان مختلف، شامل دولت‌ها و مؤسسات خیریه، جمع‌آوری اعانه و کمک‌های شخصی تمویل شده است؛ از آن جمله ۹۵ میلیون دالر از بودجه دولت و ۷۷۴ میلیون دالر خارج از بودجه دولت تمویل شده است.



نمودار شماره ۲۰: تمویل بودجه مؤسسات

تمويل کنندگان منابع مالی را گاهی به صورت مستقیم و گاهی از طریق مؤسسات همکار به مصرف می‌رسانند؛ نقش مؤسسات بزرگ که بیشترین منابع مالی را دریافت می‌کنند بسیار مهم بوده و مستلزم ایجاد میکانیزم نظارتی قوی توسط خود مؤسسه می‌باشد. با وجود این، دیده می‌شود که شمار زیادی از مؤسسات بزرگ به انتقال‌دهنده منابع مالی به سایر مؤسسات تبدیل شده‌اند.

تفاوت کلان در مصرف از مجرای بودجه دولت و خارج از بودجه دولت نظر به سال گذشته بنظر می‌رسد. در سال ۱۳۹۷ مصارف از مجرای بودجه دولت ۲۴ درصد بوده ما در سال ۱۳۹۸ تنها ۱۱ درصد بودجه از مجرای بودجه دولت گزارش شده است.

یکی از موارد بسیار مهم در تمویل منابع مالی، تفتیش مالی مصارف مؤسسه توسط تفتیش کنندگان تعیین شده توسط تمویل کنندگان می‌باشد. بررسی‌های وزارت اقتصاد نشان می‌دهد که تفتیش کنندگان مالی اکثراً به شکل شفاف انتخاب نشده‌اند؛ بلکه به صورت فرمایشی انتخاب شده‌اند و این می‌تواند شفافیت کم‌ها را زیر سوال ببرد.

هم‌چنان تمویل کنندگان در تمویل پروژه‌های مؤسسات خارجی به موجودیت سیستم منظم شفافیت و حساب‌دهی در دفتر مرکزی‌شان تأکید دارند؛ و این امر در بیشتر موارد با مؤسسات داخلی همکار کاملاً متفاوت است.

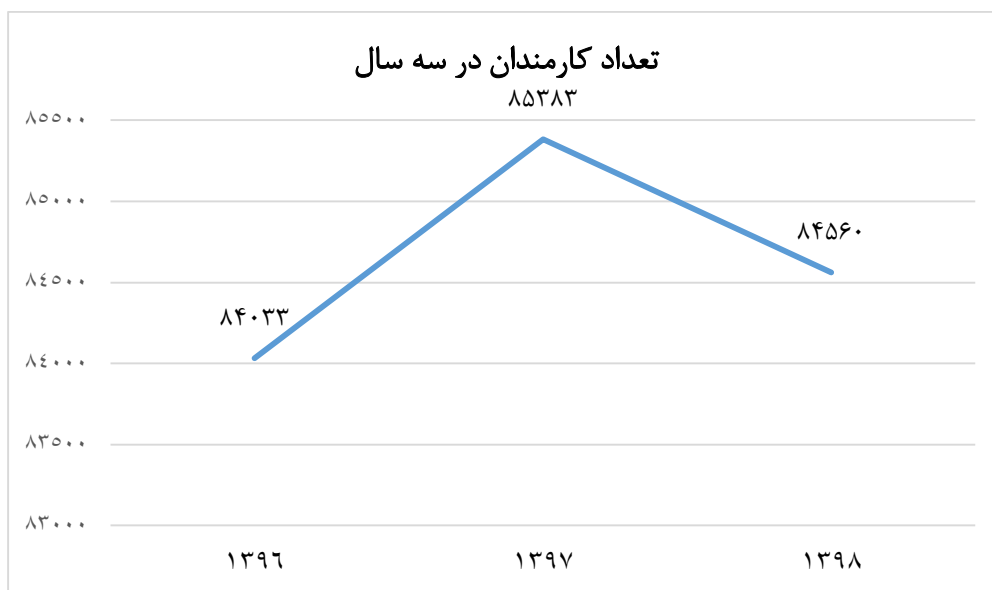
بیشتر مؤسسات اصلی، زمانیکه پروژه را از تمویل کننده دریافت می‌کنند بدون ارزیابی دقیق و حصول اطمینان از موجودیت سیستم نظارتی، پروژه را به مؤسسه همکار می‌دهند که این روند به بازنگری دقیق نیاز دارد؛ چون تمویل‌کننده منابع را بر اساس سیستم حساب‌دهی مؤسسات خارجی که بیشتر در دفتر مرکزی‌شان موجود است اختصاص می‌دهند؛ اما زمانی که مصرف بودجه از طریق مؤسسه اصلی و همکار در افغانستان صورت می‌گیرد موضوع متفاوت است.

مصارف زیاد اداری مؤسسات غیردولتی خارجی یکی از موارد قابل بحث است. مؤسسات خارجی نه به منظور حمایت مؤسسات داخلی و تطبیق بهتر پروژه‌ها، بلکه به علت مصارف پایین اداری و عملیاتی به مؤسسات همکار داخلی روی می‌آورند. در بعضی موارد هیچ نوع مصارف اداری به مؤسسات همکار داده نمی‌شود، بلکه تمام مصارف از جانب مؤسسه رهبر مصرف می‌شود.

۵,۲,۲ نقش مؤسسات در اشتغال‌زایی

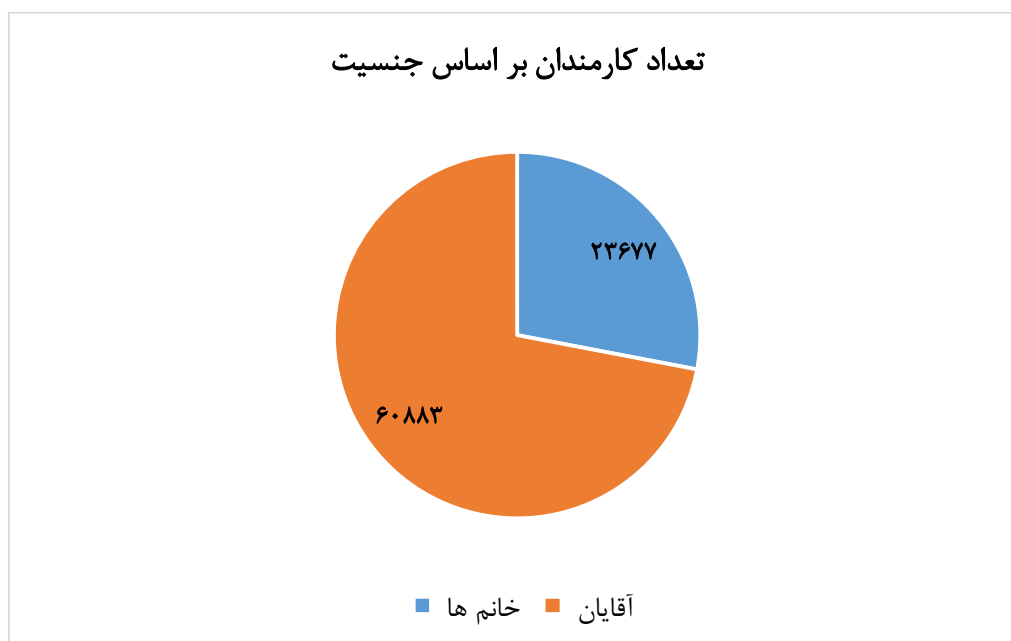
تعداد کارمندان مؤسسات غیردولتی در سال ۱۳۹۸ به ۸۴۵۶۰ تن می‌رسد که از جمله ۶۰۸۸۳ تن آقایان و ۲۳۶۷۷ تن خانم‌ها بوده اند.

شمار کارمندان داخلی مؤسسات ۸۳۵۶۶ تن بود و ۹۹۴ تن دیگر کارمندان خارجی بوده است. در مجموع ۹۸ درصد کارمند داخلی و ۲ درصد کارمند خارجی می‌باشد. بر اساس درصدی مجموع کارمندان مؤسسات ۷۲ درصد آقایان و ۲۸ درصد را خانم‌ها تشکیل می‌دهند. هم‌چنان، ۶۵ درصد کارمندان تخیکی و ۳۵ درصد دیگر آن کارمندان اداری بوده و ۶۴ درصد کارمندان در مؤسسات خارجی و ۳۶ درصد در مؤسسات داخلی مصروف کار بوده اند.



نمودار شماره ۲۱: تعداد کارکنان در مؤسسات غیردولتی

شمار کارمندان در سال ۱۳۹۸ نظر به سال ۱۳۹۷ کاهش یک درصدی را نشان می دهد.

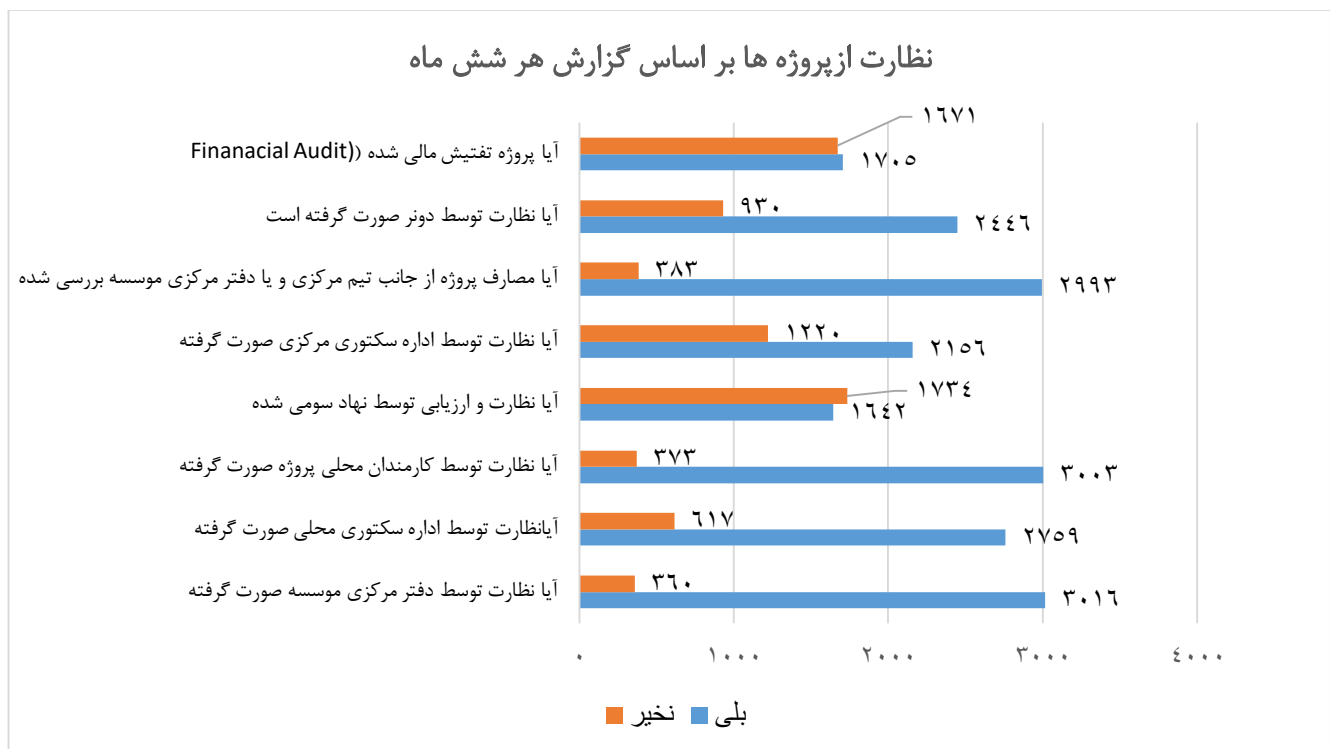


نمودار شماره ۲۲: تفکیک کارکنان مؤسسات بر اساس جنسیت

۳,۲ نظارت، ارزیابی، حساب‌دهی و آموزش MEAL

۱,۳,۲ نظارت

در سیستم گزارش‌دهی آنلاین مؤسسات غیردولتی سؤالات مشخص نظارتی در نظر گرفته شده است تا مؤسسات معلومات را براساس آن به وزارت اقتصاد شریک سازند. اما این معلومات از جانب وزارت اقتصاد تا هنوز تأیید نشده است، که در آینده تمام موارد بررسی و تأیید گردد

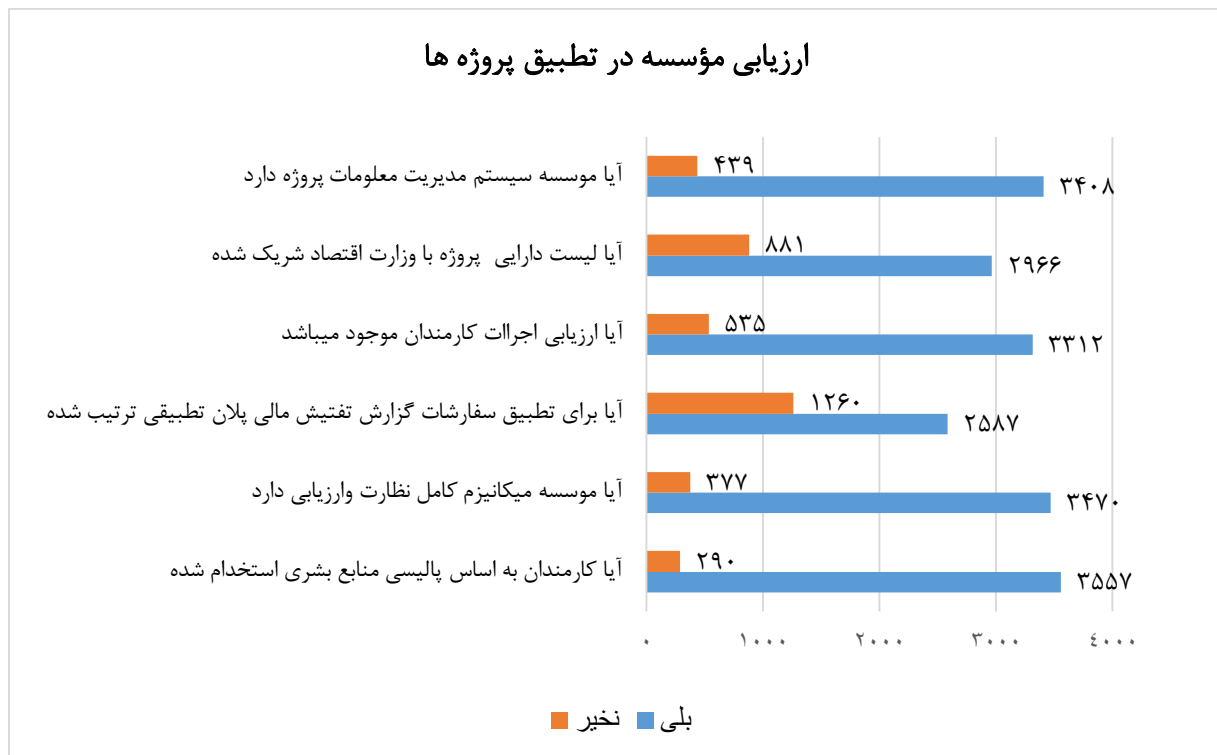


نمودار شماره ۲۳: سؤالات نظارتی

معلومات نشان می‌دهد که نظارت‌های لازم از تطبیق پروژه‌ها براساس معلومات خود مؤسسات کافی نبوده و نیاز به توجه بیشتر از جانب مؤسسات، تمویل کنندگان و ادارات سکتوری دارد.

۲,۳,۲ ارزیابی

ارزیابی فعالیت‌های مؤسسات از جانب یک اداره مشکل است؛ داشتن تشکیل، میکانیزم و پلان ارزیابی منظم و مسلکی در ساختار مؤسسه امر لازمی بوده، که در بخش سولات خود ارزیابی در سیستم گزارش‌دهی آنلاین درج گردیده است.



نمودار شماره ۲۴: پاسخ به سوالات ارزیابی

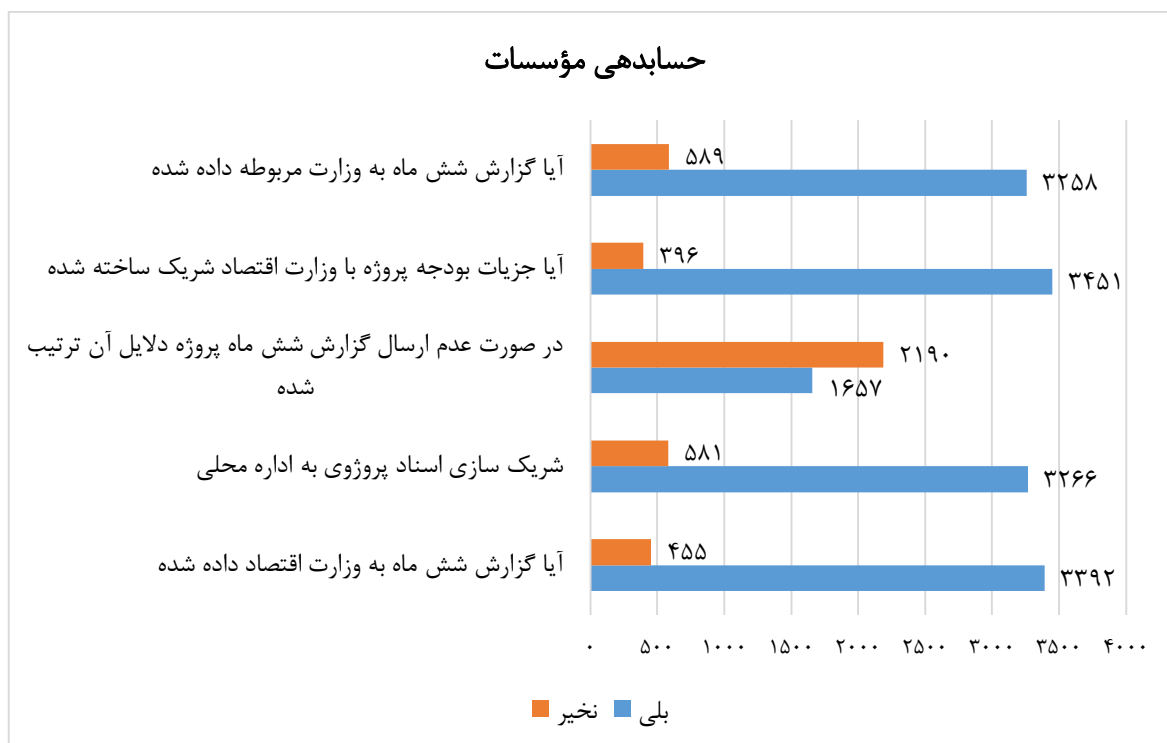
نداشتن میکانیزم ارزیابی در مؤسسات بیان گر کم توجهی به نتایج و سنجش فعالیتها است.

در بودجه بیشتر پروژهها، پول برای ارزیابی توسط شخص ثالث اختصاص یافته است؛ اما ارزیابی بیشتر از جانب شخص ثالث صورت نمی گیرد؛ بلکه با استفاده از ساختارهای داخلی مؤسسات صورت می گیرد و این باعث شده است تا مؤسسات مطابق برداشت داخلی شان عمل کرده و نتایج فعالیتها به صورت واضح روشن نشود.

۳,۳,۲ شفافیت و حسابدهی

در تامین شفافیت و حسابدهی بیش تر، موارد مهم و اقدامات وزارت اقتصاد قرار زیر می باشد:

سؤالات مطرح شده در قسمت گزارش شش ماهه مؤسسات درباره شفافیت و حسابدهی مؤسسات غیردولتی چنین است:

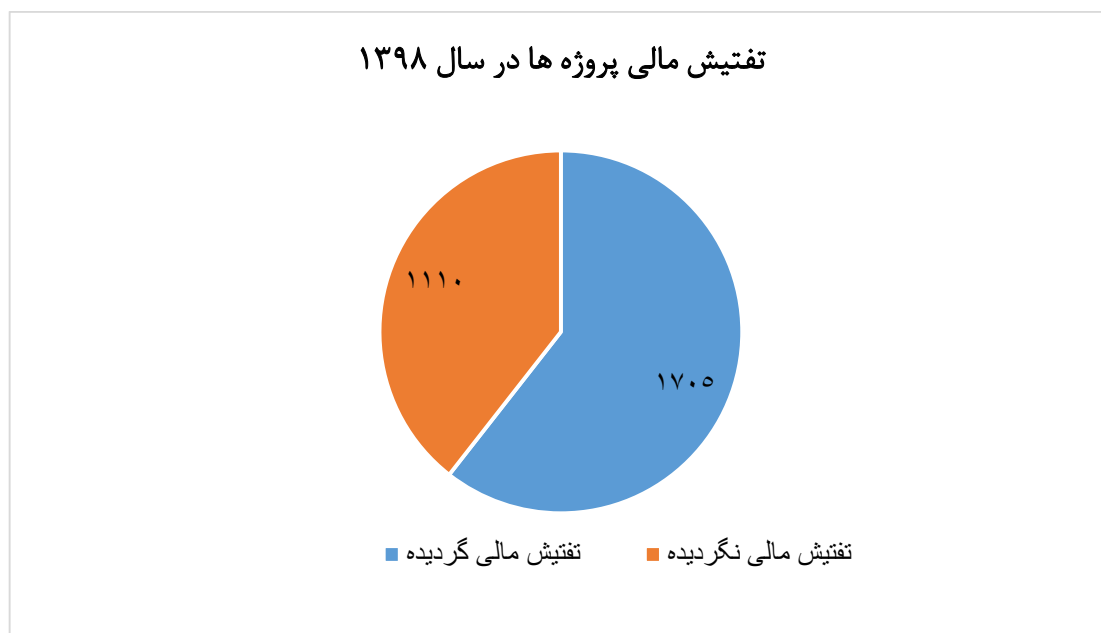


نمودار شماره ۲۵: پاسخ به سولات در باره شفافیت و حسابدهی

بررسی کامل اسناد قانونی مرتبط به ثبت و راجستر مؤسسات غیردولتی که در ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی حفظ می باشد نشان می دهد که بیش از ۹۰ درصد مؤسسات اسناد را مطابق قانون به وزارت اقتصاد تسلیم نکرده اند و وزارت اقتصاد در این مورد به نظارت جدی اقدام نکرده است.

بررسی سازمانی مؤسسات از مسئولیت های اساسی وزارت اقتصاد است. این روند در ماه های پایانی سال ۱۳۹۸ آغاز شده است. تاکنون شمار محدودی از مؤسسات بررسی سازمانی شده اند. با در نظر داشت انتخاب مؤسسات با اهداف مختلف، نتیجه بررسی قناعت بخش نیست؛ باید به اصلاح و تقویت ساختار مؤسسات بیشتر توجه صورت گیرد.

بررسی گزارش های مؤسسات نشان می دهد که تفتیش کنندگان، پروژه های مؤسسات را در بیشتر موارد با اعتبار بین المللی تفتیش نکرده اند.



نمودار شماره ۲۶: شمار پروژه های تفتیش شده و تفتیش نشده

۴,۳,۲ آموخته ها

هم‌خوانی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی با اهداف انکشاف پایدار و برنامه‌های دارای اولویت که بتواند نتایج فعالیت‌ها را مطابق اهداف، مقاصد و شاخص‌های برنامه‌های یادشده به دست آورد، کار دشوار بوده که به تعهد مؤسسات و برنامه‌ریزی دقیق در آغاز پروژه‌ها نیاز دارد.

دریافت گزارش مؤسسات از طریق سیستم آنلاین، تجربه‌ای نو برای مؤسسات است که در بیشتر موارد به ویژه در قسمت پاسخ به سؤالات نظارت و ارزیابی، به دقت بیشتر نیاز دارد؛ زیرا بیان معلومات نادرست با پیگرد قانونی همراه است.

تا هنوز شمار زیادی از مؤسسات به شریک‌سازی معلومات جزئی درباره دارایی و پرداخت امتیازات شان متعهد نیستند؛ دلیل اصلی آن، به گفته آنان، موضوعات امنیتی است. دلایل امنیتی مانع شریک‌سازی معلومات شده نمی‌تواند و عدم شریک‌سازی معلومات نقض قانون دسترسی به اطلاعات می‌باشد.

مؤسسات رهبر در نظارت از پروژه‌ها و مصارف منابع نقش اساسی دارند. آن‌ها باید اطمینان حاصل کنند که منابع را مؤسسات همکارشان درست مصرف می‌کنند و برای رسیدن به اهداف پروژه مصرف می‌شود.

۴,۴,۲ فراهم‌آوری تسهیلات و خدمات برای مؤسسات

برای تسهیل خدمات برای مؤسسات در بخش ثبت، انحلال، طی مراحل جواز، فراهم‌آوری خدمات جواز کار، ویزه برای اتباع خارجی، جواز مخابره، تغییر ملکیت و تمدید جواز سیر وسایط و خدمات معافیت گمرکی، فعالیت‌های زیر صورت گرفته است:

۱.۴.۲. ثبت مؤسسات غیردولتی

۲۹۷ درخواست ثبت مؤسسه بعد از اخذ احکام مقام محترم وزارت به ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی مواصلت نموده که بعد از رفع نواقص تکمیل اسناد توسط کمیسیون تخنیکی ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی به کمیسیون عالی ارزیابی ارجاع و از سوی کمیسیون بعد از ارزیابی تصویب و مورد تایید قرار گرفته است. از آن جمله ۲۸۸ مؤسسه داخلی و ۹ مؤسسه خارجی می باشد. قابل ذکر است که طی این مدت، ۱۲ کمیسیون تخنیکی و ۱۲ کمیسیون عالی ارزیابی برگزار شده است.

پول حق الثبت مؤسسات غیردولتی در سال ۱۳۹۸ از درک ثبت مؤسسات داخلی بالغ بر ۲۷۶۰۰۰۰ افغانی و ثبت مؤسسات خارجی بالغ بر ۱۲۰۰۰ دالر آمریکایی ذریعه نامه رسمی به خزانه دولت منتقل شده است.

۲.۴.۲. انحلال مؤسسات غیردولتی

مؤسسات غیر دولتی مطابق مفاد ماده (۳۱) قانون مؤسسات غیر دولتی به ارائه گزارش فعالیت در هر شش ماه به وزارت اقتصاد مکلف اند. در صورتی که مؤسسات غیردولتی طی دو سال پی هم گزارش فعالیت ارائه نکنند و یا مطابق فقره دوم ماده (۳۵) قانون، هیئت باصلاحیت رهبری مؤسسه بر انحلال مؤسسه فیصله کند، بمنظور اهداف زیر به انحلال سوق داده می شود:

✓ رعایت احکام قانون مؤسسات توسط مؤسسات غیردولتی

✓ تفکیک مؤسسات فعال از غیرفعال

✓ جلوگیری از تلف شدن منابع تمویل کننده

✓ پیشگیری از ضایع شدن اجناس و دارایی مؤسسات

✓ جلوگیری از فعالیت های مؤسسات منحل شده

در سال مالی ۱۳۹۸ بعد از فیصله کمیسیون عالی ارزیابی به تعداد ۷۵۶ مؤسسات داخلی و خارجی از جمله تعداد (۷۴۰) مؤسسه داخلی و تعداد (۱۶) مؤسسه خارجی به انحلال سوق داده شده است.

شایان ذکر است که به تعداد ۳۴۲ مؤسسه با در نظر داشت ماده ۳۱ قانون مؤسسات غیر دولتی در سال ۱۳۹۷ باید به انحلال سوق داده می شدند اما برای شان فرصت داده شده بود تا دوباره فعالیت نمایند، بعد از تکمیل شدن مهلت به انحلال سوق داده شدند.

ساحه فعالیت مؤسسات منحل شده در ۶ سکتور عمده زراعت و آبیاری، تعلیم و تربیه، صحت، زیربنا و حکومت داری ثبت گریده بود و در ۳۴ ولایت کشور موقعیت داشتند و یک تعداد زیاد شان مؤسساتی هستند که به علت دریافت نکردن منابع مالی هیچ نوع فعالیت نداشته اند، به منظور جلوگیری از فعالیت دوباره و تطبیق احکام قانون، جدول شهرت مکمل و تجهیزات دفتری شان ذریعه

نامه رسمی به ادارات سکتوری و ریاست‌های اقتصاد ۳۴ ولایت کشور، ارگان‌های امنیتی و کشفی، لوی‌خارنوالی و سایر ادارات دولتی اطلاع داده شده است تا از سوءاستفاده تجهیزات جلوگیری شود و به تسلیم‌گیری به موقع آن اقدام کنند.

۳,۴,۲. طی مراحل جواز کار

برای قانون‌مندشدن استخدام و فعالیت اتباع خارجی مؤسسات در کشور، جمعاً اسناد ۶۱۵ کارمند مؤسسات از جمله ۳۳۷ تن برای اخذ جواز کار جدید و تعداد ۲۷۸ تن برای تمدید جواز کار برای طی مراحل به وزارت محترم کار و امور اجتماعی فرستاده شده است.

۴,۴,۲. فراهم‌آوری خدمات و تسهیلات برای مؤسسات غیردولتی

الف. طی مراحل وسایل مخابراتی

برای استفاده قانونی، ۳۵۳۸ پایه وسایل مخابراتی مؤسسات غیردولتی برای اخذ و تمدید جواز فریکونسی مخابره مؤسسات به وزارت محترم مخابرات معرفی شد.

ب. فراهم‌آوری خدمات ویژه برای کارکنان اتباع خارجی

به ۲۹۸۲ تن اتباع خارجی مؤسسات از جمله ۱۶۶۶ تن ویژه دخولی و برای ۱۳۱۶ تن ویژه شش‌ماه کثیرالمسافرت و به ۲۰ تن از اتباع داخلی کارمندان مؤسسات به منظور فراگیری و اشتراک در ورکشاپ‌ها و کنفرانس‌ها در کشورهای مختلف، بعد از ملاحظه اسناد لازم از طریق سیستم آنلاین ریاست ذریعه مکاتیب جداگانه به وزارت امور خارجه معرفی شده است.

ج. تغییر ملکیت و تمدید جواز سیر

به اساس درخواست مؤسسات غیر دولتی به تعداد ۱۰۳۶ عراده جات مؤسسات، جهت تمدید جواز سیر و تعداد ۴۰ عراده وسایط غرض تغییر ملکیت به ریاست عمومی ترافیک کابل ارسال شده است و در طی مراحل قانونی آن با مؤسسات همکاری صورت گرفته است.

د. خدمات معاف اموال و اجناس مؤسسات

مطابق مفاد ماده (۲۸) و (۳۰) قانون مؤسسات غیر دولتی (انجوها) ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی وزارت اقتصاد وظیفه دارد، تا برای مؤسسات معافیت گمرکی را تسهیل کند که اموال و اجناس خریداری‌شده و مساعدت شده جهت تطبیق فعالیت‌های بشردوستانه استفاده شود؛ بدین ملحوظ وجوه اجناس وارداتی چنین است:

- وجوه معافیت گمرکی اموال خریداری شده مؤسسات به ۵,۰۲ میلیون دالرامریکایی، ۲۷۰ هزار یورو و ۲۹۶,۴ هزار پوند می‌گردد.

- وجوه معافیت گمرکی اموال و اجناس مساعدت شده برای مؤسسات به ۲۴,۱ میلیون دالر امریکایی، ۱,۳ میلیون یورو و ۷۸۶ هزار پوند می گردد

قابل تذکر است، اجناس و اموال خریداری شده و مساعدت شده مؤسسات از بنادر مختلف کشور وارد شده و غرض طی مراحل معافیت گمرکی به وزارت مالیه معرفی و با وزارت های سکتوری جهت تصدیق از استفاده ان برای اهداف غیر انتفاعی مؤسسات هماهنگی لازم صورت گرفته است.

۳. چالش های عمده

مؤسسات غیردولتی، بخشی از کمک های جامعه جهانی را به منظور ارایه خدمات و کمک رسانی از طریق تطبیق برنامه ها و پروژه ها مصرف می کنند. شماری از این پروژه ها به سبب مشکلات و چالش ها از نظر تطبیق به موقع و کارایی با چالش های مواجهه است و حتی سبب تطبیق نشدن پروژه در ساحه می شود؛ این چالش ها و مشکلات به ترتیب چنین است:

ساختار مؤسسات:

ساختار سازمانی شماری از مؤسسات غیردولتی به علت بی توجهی به قانون واقع بینانه نیست؛ چنانچه مؤسسان، هیئت مدیره و هیئت اجرائی با دست باز، در پروسه استخدام کارکنان، اقارب، دوستان و خویشاوندان خود را در دفاتر مرکزی، ولایتی و حتی در سطح پروژه ها مقرر می کنند؛ هم چنین انتخاب هیئت مدیره و برگزاری جلسات هیئت مدیره و مجمع عمومی، با اساسنامه مؤسسه در مطابقت نیست؛ از این رو سیمای مؤسسه به مؤسسه شخصی یا فامیلی تبدیل شده است. این حالت بیشتر در مؤسسات داخلی قابل مشاهده است و شفافیت و حساب دهی امور مالی و تدارکاتی مؤسسات را متأثر کرده و از اعتبار مؤسسات غیردولتی کاسته است.

گزارش مؤسسات:

مطابق ماده ۳۱ قانون، مؤسسات غیردولتی به ارسال گزارش فعالیت به وزارت اقتصاد مکلف اند؛ با وجود این شماری از مؤسسات به علت بی توجهی به قانون و یا غفلت وظیفوی مسئولان، گزارش فعالیت خویش را در وقت معین به وزارت اقتصاد ارسال نمی کنند؛ از این رو گزارش سالانه مؤسسات ناتکمیل می ماند و در گزارش سالانه مؤسسات که وزارت اقتصاد آن را تنظیم می کند انعکاس پیدا نمی کند.

تفتیش مؤسسات:

مؤسسات غیردولتی بر اساس ماده ۲۷ قانون مؤسسات غیردولتی با توجه به معیارهای بین‌المللی به بررسی مالی سالانه مکلف اند؛ اما شماری از مؤسسات غیردولتی مخصوصاً مؤسسات داخلی به علت نداشتن بودجه و تخصص در بررسی مالی سالانه و یا پروژه ناتوانند؛ با توجه به ماده ۲۷ قانون مؤسسات غیردولتی، این امر چالش مهمی پیش روی مؤسسات است.

هماهنگی مؤسسات:

وزارت اقتصاد به منظور تأمین هماهنگی فعالیت‌های مؤسسات غیردولتی با ادارات دولتی که در قانون مؤسسات غیردولتی تسجیل شده است، در جلسات کمیته تخنیک و رهبری سعی کرده است تا سطح هماهنگی بیشتر تقویت شود تا مؤسسات غیردولتی بتوانند پروژه‌های خود را در هماهنگی با ادارات ذی‌ربط سکتوری تطبیق کنند؛ از این رو وزارت اقتصاد قبل از آغاز، پروژه‌های جدید مؤسسات را به رؤیت اسناد پروژه برای هماهنگی و نظارت از پروژه از نظر فنی و مسلکی به ادارات ذی‌ربط سکتوری معرفی می‌کند؛ اما شماری از ادارات خواستار امضای تفاهم‌نامه برای هر پروژه با مؤسسات تطبیق‌کننده هستند؛ امضای تفاهم‌نامه فرایندی بلندمدت و وقت‌گیر است و باعث تأخیر در تطبیق پروژه می‌شود. با وجود این، هماهنگی و همکاری ادارات دولتی و مؤسسات غیردولتی و تمویل‌کنندگان در افزایش کمک‌ها بسیار مهم و حیاتی است و باید بیشتر تقویت شود.

نظارت و ارزیابی ناکافی و غیرمعیاری از دفاتر مرکزی و ولایتی مؤسسات:

وزارت اقتصاد مکلف به تطبیق قانون مؤسسات غیردولتی بوده و مکلفیت دارد، تا از موجودیت و تطبیق اصول و مقررات داخلی مؤسسه در بخش‌های اداری، مالی و حسابداری، منابع بشری و تدارکات اطمینان حاصل کند. برای رسیدن به این هدف وزارت اقتصاد اقدامات ابتدایی چون طرح و تدوین چارچوب نظارت و ارزیابی مؤسسات غیردولتی را روی دست گرفته و کوشش خواهد نمود تا پروسه نظارت و ارزیابی و تطبیق آن نهادینه گردد.

امنیت:

ناامنی یکی از چالش‌های عمده سد راه تطبیق فعالیت‌های مؤسسات در مناطق ناامن کشور است؛ ارائه خدمات در مناطق مذکور برای نیازمندان ضروری است؛ ولی عرضه خدمات در سکتورهای مختلف حتی تا سرحد توقف پیش رفته است.

مداخلات بی‌مورد:

اشخاص قدرتمند و یا مخالفان مسلح دولت در برخی موارد در فعالیت‌های مؤسسات مداخله کرده‌اند و سبب کندی و چالش‌های گوناگون در عرضه خدمات به مردم شده‌اند.

۴. پیشنهادهای عمده/ اقدامات بعدی

بررسی و تقویت ساختارها و سیستم‌های نظارتی ادارات سکتوری:

ادارات سکتوری به خصوص هفت سکتور عمده که مؤسسات در آن کار می‌کنند، به بازنگری ساختارهای مرکزی و ولایتی خود در راستای نظارت و ارزیابی پروژه‌های انکشافی مؤسسات غیردولتی نیاز دارند. افزون بر آن، برای کارایی بیشتر سیستم نظارتی تقویت مشارکت مردم در پروسه نظارت در موثریت و تداوم پروژه نقش به سزایی خواهد داشت

تحکیم و تقویت هماهنگی و همکاری ادارات سکتوری و وزارت اقتصاد

وزارت اقتصاد مطابق نقشه راه مؤسسات ۱۳۹۸-۱۴۰۰، دو کمیته هماهنگی یکی در سطح پالیسی و دیگر در سطح تکنیکی را ایجاد و جلسات آن‌ها را به صورت منظم برگزار کرده است. اشتراک و سهم فعال نمایندگان در سطح پالیسی و تکنیکی ادارات سکتوری در این جلسات بسیار مهم است و سبب افزایش هماهنگی و همکاری دولت، ادارات تمویل‌کننده و مؤسسات شده است.

تجدیدنظر در شیوه تفتیش مالی مؤسسات و ارزیابی و پیگیری گزارش‌های تفتیش مالی:

علاوه بر آن، وزارت اقتصاد در نظر دارد مطابق نقشه راه مؤسسات ۱۳۹۸-۱۴۰۰ گزارش تفتیش مالی هر مؤسسه را در هر سال جمع‌آوری و تحلیل کند و مطابق آن در انسجام فعالیت‌های مؤسسات اقدامات قانونی را عملی نماید.

بررسی و تقویت ساختارها و سیستم‌های نظارتی وزارت اقتصاد:

وزارت اقتصاد طرح معیاری چارچوب نظارت و ارزیابی مؤسسات غیردولتی را نهایی کرده و براساس آن فعالیت‌های مؤسسات را نظارت و ارزیابی می‌کند. این روند در بهبود شفافیت و حساب‌دهی مؤسسات غیردولتی بسیار مفید است.

افزایش هماهنگی پروژه‌ها از طریق بودجه دولت:

وزارت اقتصاد در هماهنگی با وزارت مالیه و ادارات سکتوری، گفتمان‌های سازنده را برای افزایش و یا هماهنگ‌شدن پروژه‌ها از طریق بودجه دولت با ادارات تمویل‌کننده برگزار خواهد کرد تا تمویل پروژه‌های خارج از بودجه دولت کاهش یابد

انکشاف، تطبیق، نظارت و ارزیابی پلان اجرایی سالانه برای نقشه راه مؤسسات غیردولتی ۱۳۹۸-۱۴۰۰:

تطبیق نقشه راه مؤسسات غیردولتی ۱۴۰۰-۱۳۹۸ به مثابه سندی استراتژیک در نتیجه گفت‌وگوهای وسیع در سطوح بلند پالیسی و تخنیکی، طرح و انکشاف یافته است و در سمت‌دهی مؤسسات غیردولتی در راستای کاهش فقر و تقویت همکاری ادارات دولتی در جهت کارایی فعالیت‌های مؤسسات بسیار مهم است.

وزارت اقتصاد پلان عملیاتی سالانه را برای این نقشه راه از طریق کمیته‌های هماهنگی تخنیکی و پالیسی طرح و تصویب کرده و آن را تطبیق می‌کند که بدون شک در این راستا همکاری همه‌جانبه همه ادارات که به نحوی با مؤسسات سروکار دارند، ضروری است.

نتیجه‌گیری

آنچه بیشتر در این گزارش آمده است بحث مصارف و بودجه است که در سال ۱۳۹۸ مؤسسات غیردولتی در هفت سکتور که شامل سکتور صحت، مصئونیت اجتماعی، معارف، حکومت‌داری، زراعت، زیربنا و مبارزه با حوادث که به تعداد ۲۸۱۵ پروژه را با بودجه ۱,۰۲ میلیارد دالر ثبت سیستم گزارش‌دهی آنلاین نموده‌اند؛ و به مقدار ۸۶۸,۹۷ میلیون دالر آن‌را در ۳۴ ولایت با ارقام مختلف به مصرف رسیده است؛ این گزارش در حقیقت صورت بازدهی و توضیح درست از مصرف مؤسسات غیردولتی در سال ۱۳۹۸ است. مصارف اداری مؤسسات داخلی ۱۱ درصد و از مؤسسات خارجی ۲۵ درصد است. وزارت اقتصاد در همکاری نزدیک با مؤسسات داخلی و خارجی روی ایجاد میکانیزم ظرفیت‌سازی کار خواهند نمود، تا مؤسسات بتوانند خدمات را با هزینه اداری کمتر عرضه نمایند. در این سال مؤسسات غیردولتی برای ۸۴۵۶۰ تن ایجاد شغل نمودند که شامل (۶۰۸۸۳ مرد و ۲۳۶۷۷ زن) اما گراف اشتغال‌زایی نسبت به سال گذشته یک درصد کاهش را نشان می‌دهد و سیر نزولی دارد.

۵. ضمایم

۱. لست مؤسسات غیردولتی داخلی (وب سایت)
۲. لست مؤسسات غیردولتی خارجی (در وب سایت)
۳. لست مؤسسات که گزارش تفتیش مالی و حسابی خویش را ارائه نموده اند (ضمیمه و وب سایت)
۴. لست مؤسسات که منحل شده اند (وب سایت)
۵. لست مؤسسات که به انحلال سوق داده شده اند (وب سایت)
۶. لست مؤسسات که گزارش سالانه نداده اند (ضمیمه و وب سایت)
۷. طرح بودجه واحد، وزارت اقتصاد

۶. منابع و مآخذ

- ۱- گزارشات فعالیت های مؤسسات غیر دولتی، ریاست انسجام مؤسسات غیر دولتی، وزارت اقتصاد ۱۳۹۸ (سیستم گزارش دهی آنلین)
- ۲- قانون مؤسسات غیر دولتی، ریاست انسجام مؤسسات غیر دولتی، وزارت اقتصاد.
- ۳- سند اهداف انکشاف پایدار افغانستان، وزارت اقتصاد، ۱۳۹۷
- ۴- چارچوب خودکفایی از طریق حسابداری متقابل – کنفرانس بروکسل برای افغانستان (SMAF)
- ۵- چارچوب حسابداری متقابل جینوا (۲۰۲۰- ۲۰۱۹) (GMAF)



جمهوری اسلامی افغانستان

وزارت اقتصاد

ریاست انسجام مؤسسات غیردولتی



مبارزه با حوادث طبیعی



حکومنداری خوب



زیر بنا



مصونیت اجتماعی



زراعت و انکشاف دهات



صحت



تعلیم و تربیه



www.moec.gov.af | www.ngo.gov.af



info@ngo.gov.af



Malik Asghar Square, Kabul, Afghanistan